

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS**

**PIL *DOUBLE L* DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36**

**TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**(Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**MA'RIFATUS SOLIKIN**  
**NPM. 19071010242**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA**

**TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2023**



**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS**

**PIL DOUBLE L DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36**

**TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**(Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



**Oleh:**

**MA'RIFATUS SOLIKIN**

**NPM. 19071010242**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA**

**TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2023**



**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI SIDANG SKRIPSI**

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS**

**PIL DOUBLE L DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36**

**TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**(Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**

**Disusun Oleh:**

**MA'RIFATUS SOLIKIN**  
**19071010242**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**

**Pada tanggal 14 Juli 2023**

**Menyetujui**

**PEMBIMBING**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**Mengetahui,**  
**DEKAN**

**DE ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**



**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS**  
**PIL DOUBLE L DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36**

**TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**  
**(Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**

Oleh:

**MA'RIFATUS SOLIKIN**  
**19071010242**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 03 Agustus 2023

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**TIM PENGUJI**

**ARIEF RACHMAN HAKIM, S.H., M.H.**  
**NPT. 21119930820264**

**Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

3.

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

Mengetahui,

**DEKAN**

**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**



**HALAMAN REVISI SKRIPSI**

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS  
PIL DOUBLE L DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36**

**TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**(Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**

**Oleh:**

**MA'RIFATUS SOLIKIN**

**19071010242**

**Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 03 Agustus 2023**

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**TIM PENGUJI**

**ARIEF RACHMAN HAKIM, S.H., M.H.**  
**NPT. 21119930820264**

**Dr. HERVINA PUSPITOSARI, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001,201903 2 014**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**Mengetahui,**

**DEKAN**

**Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ma'rifatus Solikin  
Tempat, tanggal lahir : Surabaya, 15 Desember 1999  
NPM : 19071010242  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Wonocolo Gang I No.369 Rt.11/Rw04. Kecamatan Taman Sepanjang Sidoarjo

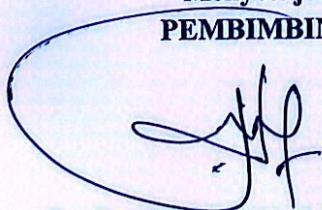
Dengan ini merupakan surat pernyataan yang bahwasanya skripsi saya dengan judul "**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS PIL *DOUBLE L* DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN (Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)**" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia di tuntutan di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan segenap rasa bertanggung jawab akan setiap konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 03 Agustus 2023

Menyetujui,  
PEMBIMBING



Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.  
NIP. 19601212 198803 1001



MA'RIFAUS SOLIKIN  
19071010242

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis limpahkan kepada Allah SWT yang telah menganugerahkan rahmat dan karunia-Nya, maka dari itu penulis berhasil menuntaskan skripsi ini. Penulis dalam hal ini mengambil judul **“PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS PIL *DOUBLE L* DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN (Studi Putusan Nomor 38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)“**.

Penyusunan skripsi ini yaitu sebagai salah satu persyaratan kurikulum yang terdapat di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan ditujukan menjadi suatu sarana dalam meningkatkan pengetahuan dan guna membandingkan serta mengimplementasikan teori yang telah didapatkan melalui apa yang sebenarnya ditemukan pada lapangan. Skripsi ini mampu dituntaskan penyusunannya atas dukungan, arahan, dan dorongan yang berasal dari sejumlah pihak, sehingga kesempatan ini Penulis menyampaikan ucapan banyak terima kasih teruntuk:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Dr. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Penulis di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak Nugroho Wisnu P, S.H., M.H., selaku Kepala Sub bagian Pembinaan dan pembimbing utama di Kejaksaan Negeri Kota Malang, atas segala bimbingan dan petunjuk yang diberi sepanjang proses penulisan skripsi ini.
8. Ibu Maria Novianti Apriyani, S.H, M.H selaku Dosen Wali Penulis di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan motivasi dan arahan terhadap penulis, sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepala Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.



11. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberi saran, kritik, dan evaluasi juga untuk Penulis.
12. Samsul Huda, Selaku Ayah atas dukungan serta motivasi dan doa sudah diberi pada penulis sehingga mampu menuntaskan skripsi ini.
13. Siti Sulasiatun, Selaku Ibu atas dukungan serta motivasi dan doannya yang sudah diberi terhadap penulis sehingga mampu menuntaskan skripsi ini.
14. Ariq Rafid Al fatih, selaku adik atas dukungan serta motivasi dan doannya yang sudah diberi terhadap penulis sehingga mampu menuntaskan skripsi ini.
15. Astrid Maharani Dewi Shelonitha, selaku kekasih dari penulis atas dukungan serta motivasi dan doannya yang sudah diberi terhadap penulis sehingga mampu menuntaskan skripsi ini.
16. Fathan, Wahyu, Rafi, Nana, Karin, Della atas dukungan serta motivasi yang sudah diberi terhadap penulis sehingga mampu menuntaskan skripsi ini.

Penulis sadar sepenuhnya bahwasanya penulisan skripsi ini masih banyak ditemukan berbagai ketidaksempurnaan, atas dasar tersebut kritik dan saran amatlah diharapkan oleh penulis untuk memberikan perbaikan pada penulisan skripsi ini supaya mendekati kesempurnaan agar membawa kegunaan untuk pihak yang memerlukan.

Surabaya, 28 Juni 2023

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAKSI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Orisinalitas Penelitian .....	9
1.6 Kajian Pustaka .....	14
1.6.1 Tinjauan Umum tentang Hukum Kesehatan .....	14
1.6.1.1 Definisi Hukum Kesehatan .....	14



1.6.1.2 Hukum Kesehatan di Indonesia .....	16
1.6.2 Tinjauan Umum tentang Obat Keras Pil <i>Double L</i> .....	19
1.6.2.1 Pengertian Obat Keras .....	19
1.6.2.2 Pengertian Pil <i>Double L</i> .....	23
1.6.2.3 Jenis Obat Daftar G .....	27
1.6.3 Tinjauan Umum tentang Penyalahgunaan .....	29
1.6.3.1 Pengertian Penyalahgunaan .....	29
1.7 Metode Penelitian .....	31
1.7.1 Jenis Penelitian .....	31
1.7.2 Sumber Data .....	33
1.7.3 Metode Pengumpulan Data dan Pengelolaan Data .....	35
1.7.4 Metode Analisis Data .....	36
1.7.5 Lokasi Penelitian .....	36
1.7.6 Waktu Penelitian .....	37
1.7.7 Sistematika Penulisan .....	37
<b>BAB II PENGATURAN PENYALAHGUNAAN PIL <i>DOUBLE L</i> YANG BERLAKU DI INDONESIA .....</b>	<b>39</b>
2.1 Peraturan yang Bisa Menjerat Penyalahguna Berdasarkan Undang- Undang Kesehatan No. 36 Tahun 2009 dan Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.....	39
2.2 Perbedaan Obat Keras Pil <i>Double L</i> dan Narkotika .....	46



<b>BAB III PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN OBAT KERAS PIL <i>DOUBLE L</i> BERDASARKAN UNDANG- UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009.....</b>	<b>54</b>
3.1 Penegakan Hukum Terhadap Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> .....	54
3.2 Hambatan Penegak Hukum Terhadap Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> .....	56
3.3 Upaya Penegak Hukum Guna Mengatasi disalahgunakannya Pil <i>Double</i> L .....	61
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>71</b>
4.1 Kesimpulan .....	71
4.2 Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 2	: Laporan Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> Tahun 2019 .....	64
Tabel 3	: Laporan Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> Tahun 2020 .....	65
Tabel 4	: Laporan Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> Tahun 2021 .....	66
Tabel 5	: Laporan Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> Tahun 2022 .....	67
Tabel 6	: Laporan Penyalahguna Obat Keras Pil <i>Double L</i> Tahun 2023 .....	68



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 2 : Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran 3 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Transkrip Sementara
- Lampiran 5 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 6 : Kartu Rencana Studi Semester 8
- Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT Terakhir
- Lampiran 8 : Sertifikat Seminar Nasional
- Lampiran 9 : Hasil Turnitin Skripsi
- Lampiran 10 : SK Publikasi Jurnal
- Lampiran 11 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan
- Lampiran 12 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1
- Lampiran 13 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2
- Lampiran 14 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

Nama : Ma’rifatus Solikin  
NPM : 19071010242  
Tempat, tanggal lahir : Surabaya, 15 Desember 1999  
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum  
Judul Skripsi :

**“PENERAPAN SANKSI TERHADAP PENYALAHGUNA OBAT KERAS  
PIL *DOUBLE L* DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36  
TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN (Studi Putusan Nomor  
38/Pid.Sus/2022/PN Mlg)”**

**ABSTRAKSI**

Obat keras saat ini dengan mudah beredar di masyarakat. Berbagai jenis obat keras didapatkan oleh masyarakat karena adanya pihak tidak bertanggungjawab. Hal ini menyebabkan obat keras, khususnya pil *double L*, menjadi sangat mudah untuk dikonsumsi dan disalahgunakan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui di Indonesia berlaku hukum apa saja terkait penyalahgunaan pil *double L* serta untuk mengetahui upaya apa yang dilakukan penyalahguna obat keras pil *double L* tersebut. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris dengan pendekatan konseptual, Pendekatan Perundang-undangan, dan pendekatan kasus. Data primer dan data sekunder didapatkan dengan observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Metode analisis data pada penelitian ini menggunakan metode analisis data deduktif yaitu menggunakan cara menerangkan mengenai data-data yang bersifat umum yang kemudian diambil kesimpulan yang memiliki sifat khusus. Hasil dari penelitian ini adalah sanksi yang dapat diterapkan pada penyalahguna pil *double L* jika penyalahguna pil *double L* hanya sebatas konsumsi tanpa tujuan lain, pelaku tidak dapat dipidana. Hal ini disebabkan oleh tidak adanya peraturan yang mengatur mengenai pemidanaan terhadap orang yang mengonsumsi obat keras pil *double L*. Pil *double L* yang disalahgunakan tersebut akan dirampas oleh pihak kejaksaan dan kemudian dimusnahkan. Penegak hukum mempunyai upaya preventif berupa penyuluhan hukum untuk mengatasi penyalahgunaan pil *double L* dan upaya represif dari penegak hukum ialah melakukan tuntutan.

Kata kunci: Sanksi, Penyalahgunaan, Obat Keras Pil *Double L*