

**PERAN APTERR (*ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVES*)  
DALAM PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA  
TAHUN 2005 - 2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**ALFA HIROSI A**

**NPM. 1344010034**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**JAWA TIMUR**

**2020**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

**PERAN APTERR (*ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVES*) DALAM PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA TAHUN 2005 – 2012**

Bagian dari atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis di lembaga pendidikan tinggi lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan. Apabila di kemudian hari terbukti melakukan plagiat maka penyusun akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya ,18 Januari 2020

Penulis,



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERAN APTERR (ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVES)  
DALAM PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA  
TAHUN 2005 – 2012**

**Disusun Oleh :**

**ALFA HIROSI A**  
**NPM. 1344010034**

**Menyetujui,**

**Pembimbing Utama:**



**Maria Indira A., S.IP. M.Hub.Int**  
**NIP. 385121303541**

**Mengetahui,**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
**NIP. 195597181983022001**

## LEMBAR PENGESAHAN

PERAN APTERR (ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVES)  
DALAM PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA  
TAHUN 2005 – 2012

Disusun Oleh:


ALFA HIROSI A  
NPM: 1344010034


Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal: 14 Januari 2020

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


  
Maria Indira Arivani., S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 198512302018032001

  
Maria Indira Aryani., S.IP., M.Hub.Int  
NPI. 198512302018032001

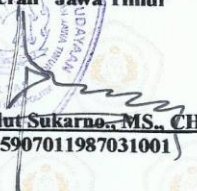
2. Sekretaris

  
Megahnanda A.K., S.IP. M.IP  
NPT. 386171003011

3. Anggota

  
Prihandono W., M.Hub.Int  
NIP. 198702092018031002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
UPN "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Drs. Ec. Cendut Sukarno., MS., CHRA  
NIP. 195907011987031001

### Halaman Motto

“The only way to do great work is to love what you love. If you haven’t found it yet, keep looking, don’t settle”

- Steve Job -

“It takes a great deal of bravely to stand up to your enemies, but a great deal more to stand up to your friends”

- Dumbledore, Harry Potter -

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Hasil penelitian ini penulis persembahkan teruntuk orang tua, adik, Nenek, Salma Putri Kurniawati, Yusnia Rahmawati Andina, Saudara di Tambaksari yang selalu memberikan dorongan penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Terima kasih untuk Nindy Juwita Maharani, Lintang Kusuma Dewi, Intan Cintya Darani, Oktavia Rizki Pradika, Skolastika Artauli Slinggita, Dwiky Larasaty, Anettia Raharjo yang telah bersedia menanggapi seluruh ‘drama’ air mata selama penulis menyelesaikan ini.

Dan,

Rendy Kurnia.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan hikmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“PERAN APTERR DALAM PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA TAHUN 2005 - 2012”**. Proposal skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata-1 di Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial & Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penyusunan proposal ini tidak lepas dari adanya dukungan dari beberapa pihak terkait yang turut memberikan dukungan terhadap penulis. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini diantaranya :

1. Prof. DR. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS.,CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dra. Herlina Suksmawati,M.Si selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Maria Indira, S.IP, M.Hub.Int, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam proses penulisan proposal ini;
5. Seluruh Dosen HI UPN “veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu dan mendidik penulis selama masa perkuliahan;
6. Orang tua yang telah memberikan banyak dukungan finansial tentunya, do’a dan perhatian kepada penulis;
7. Nindy, Intan, Ulin, Oktavia, Arta, Kiky, Mbak Diyan, Mbak Ella, Dipta, Aldio, Indrawan yang bersedia jadi tempat berkeluh kesah paling asik;
8. Teman – teman HI angkatan 2010, 2011, 2012,2013, dan 2014. *you’ll be missed*;
9. Neko Kepo Crew, Mita, Nopal, Alif, Anin, Shan *love you*.
10. Rendy, Irfan, dan BRK Vapestore terima kasih telah meminjamkan tempat kepada penulis untuk mengerjakan;

Penulis menyadari bahwa di dalam pembuatan laporan ini terdapat banyak kekurangan yang masih perlu disempurnakan lagi. Demi perbaikan selanjutnya penulis dengan senang hati menerima saran dan kritik.

Surabaya, 16 Januari 2020

Penulis,



## ABSTRAK

Kebutuhan pangan yang paling utama di Indonesia terdapat pada komoditas padi. Hal tersebut dikarenakan makanan pokok utama masyarakat Indonesia adalah beras. Sehingga konsumsi beras menjadi tinggi dibanding sumber pangan lainnya. Karena pentingnya beras bagi masyarakat Indonesia penelitian ini adalah menjelaskan bahwa krisis pangan merupakan masalah yang serius dan membutuhkan kerjasama multilateral untuk menyelesaikannya. Organisasi internasional yaitu ASEAN (Association of Southeast Asian Nations) membentuk APTERR (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve) yang berfungsi untuk memberikan cadangan beras pada kondisi darurat. APTERR sebagai kerangka regional untuk mengatasi masalah rawan pangan pasca bencana. Untuk menjawab penelitian ini, penulis menggunakan rumusan masalah “bagaimana peran APTERR dalam penanganan ketahanan pangan beras di Indonesia tahun 2005 – 2012”. Menggunakan teori ketahanan pangan, organisasi internasional, bantuan luar negeri dan kerjasama multilateral. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan menjabarkan dampak penanganan pangan beras di Indonesia oleh peran APTERR, serta mengumpulkan data primer dan sekunder melalui analisis data. Jangkauan penelitian dari penelitian ini adalah 2005 – 2012 yang didasari oleh awal mula proses bantuan APTERR untuk Indonesia. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bagaimana APTERR melalui program-programnya memberikan bantuan ke Indonesia. Ketika ketersediaan beras melalui swasembada beras sulit diwujudkan, kerja sama pangan ASEAN menjadi opsi untuk mendukung kebijakan perberasan di Indonesia, khususnya dalam rangka mendukung stabilisasi pangan beras.

**Kata kunci :** APTERR, Ketahanan Pangan, Bantuan Luar Negeri, Indonesia.



## **ABSTRACT**

The most important food needs in Indonesia are in the rice commodity. That is because the main staple food of Indonesian people is rice. So that rice consumption is higher than other food sources. Because of the importance of rice for the people of Indonesia this research is explaining that the food crisis is a serious problem and requires multilateral cooperation to solve it. The international organization, the ASEAN (Association of Southeast Asian Nations) formed the APTERR (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve) which functions to provide rice reserves in an emergency. APTERR as a regional framework for dealing with post-disaster food insecurity problems. To answer this research, the authors use the problem formulation "how the role of APTERR in handling rice food security in Indonesia in 2005 - 2012". Using food security theories, international organizations, foreign aid and multilateral cooperation. The method used in this research is descriptive by describing the impact of handling rice food in Indonesia by the role of APTERR, as well as collecting primary and secondary data through data analysis. The range of research from this study was 2005-2012 based on the start of the APTERR assistance process for Indonesia. The results of this study show how APTERR through its programs provides assistance to Indonesia. When the availability of rice through rice self-sufficiency is difficult to realize, ASEAN food cooperation becomes an option to support rice policy in Indonesia, especially in the context of supporting rice food stabilization.

**Keywords:** APTERR, Food Security, Foreign Aid, Indonesia

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PERSETUJUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PENGESAHAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR TABEL .....	xi
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Kerangka Pemikiran .....	6
1.5.1 Peringkat Analisis ( <i>Level of Analysis</i> ).....	6
1.5.2. Landasan Teori.....	8
1.5.2.1 Konsep Ketahanan Pangan ( <i>Food Security</i> ).....	8
1.5.2.2 Teori Peran International Governmental Organization (IGO).....	11
1.5.2.3 Kerjasama Multilateral.....	13
1.6 Sintesa Pemikiran .....	15
1.7 Hipotesa .....	16
1.8 Metodologi Penelitian.....	16
1.8.1 Definisi Konseptual Dan Operasional.....	16

1.8.1.1. Bantuan Luar Negeri ( <i>Foreign Aid</i> ).....	16
1.8.1.2 Hibah ( <i>Grant Aid</i> ).....	17
1.8.2 Tipe Penelitian.....	18
1.8.3 Jangkauan Penelitian.....	18
1.8.4 Teknik Pengumpulan Data.....	19
1.8.5 Teknik Analisa Data.....	19
1.8.6 Sistematika Penulisan.....	21
BAB II.....	22
APTERR ( <i>ASEAN PLUS THREE EMERGENCY RICE RESERVES</i> ) DAN PENANGANAN KETAHANAN PANGAN BERAS DI INDONESIA.....	22
2.1 APTERR ( <i>Asean Plus Three Emergency Rice Reserves</i> ).....	22
2.2 Sejarah Bantuan APTERR.....	28
2.3 Ketahanan Pangan Beras untuk Indonesia.....	30
2.4 Sumber Dana Program Bantuan Pangan Beras.....	33
2.5 Program Bantuan Beras di Indonesia.....	37
BAB III.....	41
PROSES PENANGANAN DAN PROGRAM KEGIATAN APTERR.....	41
3.1 Proses Penanganan APTERR.....	41
3.2 Program Kegiatan APTERR.....	42
3.3 Hubungan Kebijakan Perberasan Indonesia dengan Bantuan Pangan (Beras) APTERR.....	62
BAB IV.....	67
PENUTUP.....	67
4.1 Kesimpulan.....	67
4.2 Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA.....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Wilayah Produsen Padi Terbesar di Indonesia .....	2
Gambar 1.2 Bagan Alur Sintesa Pemikiran .....	16
Gambar 2.1 Pertemuan APTERR di Kantor Sekretariat Thailand .....	25
Gambar 2.2 Rincian APTERR Stok Beras Yang Dialokasikan Khusus .....	29
Gambar 2.3 Pertemuan ke-5 ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve.....	40
Gambar 3.1 Manajer Umum Sekretariat APTERR di Kantor Ekonomi Pertanian...	42
Gambar 3.2 Bantuan Beras APTERR .....	44
Gambar 3.3 Pemeriksaan Stok Beras APTERR di Jepang untuk Myanmar .....	46
Gambar 3.4 Bantuan Distribusi 229,52 MT Beras Oleh Pemerintah Korea .....	47
Gambar 3.5 Distribusi 560 MT Beras Disumbangkan Oleh Pemerintah Jepang .....	49
Gambar 3.6 Pemerintah Republik Korea Melalui Program Tier 3 APTERR .....	50
Gambar 3.7 Sekretariat APTERR didampingi oleh Jepang .....	51
Gambar 3.8 Distribusi Beras Kepada Korban Bencana .....	55
Gambar 3.9 Penandatanganan Untuk Implementasi Program Tier 1 APTERR .....	56
Gambar 3.10 Beras Jepang 52,50 MT Untuk Dampak Banjir Myanmar .....	57
Gambar 3.11 Beras 72-MT ROK Ke Kamboja Untuk Pengentasan Kemiskinan....	59

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Distribusi Bantuan APTERR .....	4
Tabel 2.1 Perjanjian Peruntukan Menurut Negara.....	33
Tabel 2.2 Kontribusi Tahunan Biaya Operasional .....	4
Tabel 2.3 Daerah yang Berdampak Erupsi Merapi .....	39