

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG  
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO  
DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH  
KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:  
**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**  
NPM. 1641010042

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2023**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG  
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO  
DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH  
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**  
NPM: 1641010042

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui

PEMBIMBING



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG  
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO  
DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH  
KOTA SURABAYA**

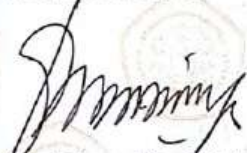
Disusun Oleh :

**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**  
NPM: 1641010042

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada Tanggal  
18 Juli 2023

Menyetujui

PEMBIMBING



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris



**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001

3. Anggota



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG  
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO  
DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH  
KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**  
NPM: 1641010042

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 21 Juli 2023

Tim Penguji 1

Tim Penguji 2

Tim Penguji 3



**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
NIP. 196103231989031001



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Lazuardi Farras Ar Rasyid

NPM : 1641010042

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH KOTA SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi saya ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 18 Juli 2023  
Yang Membuat Pernyataan



Muhammad Lazuardi Farras Ar Rasyid  
NPM : 1641010042



## **ABSTRAKSI**

### **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DI RT 06 DAN RT 07 RW 02 KELURAHAN KEPUTIH KOTA SURABAYA**

**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**

Penelitian ini didasarkan oleh fenomena program pemerintah Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di RT 06 dan RT 07 RW 02 Kelurahan Keputih Kota Surabaya yang berhasil meraih Juara 1 Lomba Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo Periode V oleh Pemerintah Kota Surabaya dan Polrestabes Kota Surabaya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan mendeskripsikan partisipasi masyarakat melalui program Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo di RT 06 dan 07 RW 02 Kelurahan Keputih Kota Surabaya

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara, dan dokumentasi. Lokasi penelitian ini dilakukan di RT 06 dan RT 07 RW 02 Kelurahan Keputih Kota Surabaya. Penelitian ini mengacu pada pembaruan informasi yang diperoleh dari situasi di lapangan dengan berpedoman pada teori Bentuk Partisipasi Masyarakat menurut Huraerah. Dalam hal ini terdapat lima sasaran kajian yaitu : (1) Partisipasi Buah Pikiran; (2) Partisipasi Tenaga; (3) Partisipasi Harta Benda; (4) Partisipasi keterampilan dan Kemahiran; (5) Partisipasi Sosial.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah : 1) Dari sisi partisipasi buah pikiran dapat dinyatakan sudah baik; 2) Dari sisi partisipasi tenaga dapat dinyatakan sudah baik; 3) Dari sisi partisipasi harta benda dapat dinyatakan sudah baik; 4) Dari sisi partisipasi keterampilan dan kemahiran dapat dinyatakan sudah baik; 5) Dari sisi partisipasi sosial dapat dinyatakan sudah baik.

**Kata Kunci: Covid-19, Kampung Tangguh, Implementasi Kebijakan, Partisipasi Masyarakat**

## **ABSTRACTION**

### **COMMUNITY PARTICIPATION PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO IN RT 06 AND RT 07 RW 02 KEPUTIH VILLAGE, SURABAYA CITY**

**MUHAMMAD LAZUARDI FARRAS AR RASYID**

This research is based on the phenomenon of the government program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo in RT 06 and RT 07 RW 02 Keputih Village, Surabaya City, which won 1st place in the Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo Period V Competition by the Surabaya City Government and Surabaya City Police. The purpose of this study was to determine and describe community participation through the Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo program in RT 06 and 07 RW 02 Keputih Village, Surabaya City.

This type of research is descriptive qualitative using data collection techniques, namely observation, interviews, and documentation. This research was conducted in RT 06 and RT 07 RW 02 Keputih Village, Surabaya City. This research refers to updating the information obtained from the situation in the field by referring to the theory of Forms of Community Participation according to Huraerah. In this case there are five study targets, namely: (1) Ideas Participation; (2) Labor Participation; (3) Property Participation; (4) Skills and Proficiency Participation; (5) Social Participation.

The research results obtained are: 1) In terms of participation of ideas, it can be stated that it is good; 2) In terms of labor participation, it can be stated that it is good; 3) In terms of property participation, it can be stated that it is good; 4) In terms of participation of skills and skills, it can be stated that it is good; 5) In terms of social participation, it can be stated that it is good.

**Keywords: Covid-19, Kampung Tangguh, Policy Implementation, Public Participation**

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian tugas akhir skripsi yang berjudul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo RT 06 dan RT 07 RW 02 Kelurahan Keputih Kota Surabaya”**

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasehat, dan motivasi kepada penulis serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini, khususnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dr. Diana Hertati, M.Si selaku Dosen Pembimbing saya.
5. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
6. Kedua orang tua dan keluarga yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.



7. Teman-teman Administrasi Negara 2016 Universitas Pembangunan Nasional  
“Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya, penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 21 Juli 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iii
ABSTRAKSI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	12
1.3. Tujuan.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Landasan Teori .....	20
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik .....	20
2.2.2 Variabel Keberhasilan Implementasi .....	23
2.2.3 Definisi Partisipasi .....	24
2.2.3.3 Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat .....	27
2.3 Kerangka Berpikir Penelitian .....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	32
3.1. Jenis Penelitian .....	32
3.2. Lokasi Penelitian .....	33
3.3. Fokus Penelitian .....	34
3.4. Sumber Data .....	36
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.6. Teknik Analisis Data .....	40
3.7. Keabsahan Data.....	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
4.1.1 Gambaran Umum Kelurahan Keputih Kota Surabaya .....	45
4.2 Hasil Penelitian.....	53
4.2.1 Partisipasi Buah Pikiran .....	54

4.2.2 Partisipasi Tenaga.....	59
4.2.3 Partisipasi Harta Benda .....	62
4.2.4 Partisipasi Keterampilan Dan Kemahiran .....	65
4.2.5 Partisipasi Sosial.....	66
4.3 Pembahasan .....	67
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>73</b>
5.1 Kesimpulan.....	73
5.2 Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>79</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Susunan Gugus Tugas COVID-19 Kota Surabaya .....	3
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang. ....	18
Tabel 4.1 Batas Wilayah Kelurahan Keputih.....	45



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pendekatan Pentahelix Penanganan COVID-19 di Indonesia.....	5
Gambar 1.2 Berita RT 06 Dan RT 07 RW 02 Kelurahan Keputih Juara Lomba KTS.....	10
Gambar 2.3 Kerangka Berfikir.....	31
Gambar 3.1 Analisis Data Kualitatif.....	42
Gambar 4.1 Wilayah Kelurahan Keputih.....	45
Gambar 4.2 Piagam Penghargaan Kampung Tangguh RT 06 Dan RT 07 .....	46
Gambar 4.3 Struktur Satgas Kampung Tangguh .....	47
Gambar 4.4 Slogam SPR-HAMLET.....	48
Gambar 4.5 Struktur Rukun Tetangga 06 .....	49
Gambar 4.6 Struktur Rukun Tetangga 07 .....	49
Gambar 4.7 Rapat Koordinasi Warga .....	55
Gambar 4.8 Penyemprotan Rutin Disinfektan Oleh Warga.....	56
Gambar 4.9 Prosedur Sistem Satu Pintu .....	58
Gambar 4.10 Tempat Penitipan Makanan.....	60
Gambar 4.11 Automatik Disinfektan .....	61
Gambar 4.12 Posko Kampung Tangguh.....	62
Gambar 4.13 Bantuan Sembako Warga Terdampak.....	64