

**PERBANDINGAN PERUBAHAN KEBIJAKAN IMIGRASI FINLANDIA
DAN SWEDIA DALAM KRISIS PENGUNGGI 2015-2021**

SKRIPSI



OLEH

AULA QURROTU AINI

19044010115

KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

SURABAYA

2023

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME PERBANDINGAN PERUBAHAN KEBIJAKAN IMIGRASI FINLANDIA DAN SWEDIA DALAM KRISIS PENGUNGGI 2015-2021

Bagian dan keseluruhan skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi di universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu maupun kelompok selain penulis, kecuali dituliskan melalui format kutipan yang ada di dalam skripsi. Apabila di waktu yang akan datang, penulis terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 12 Juli 2023

Penulis,


F711EAKX546960067
Aula Qurrofu Aini

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI
PERBEDAAN PERUBAHAN KEBIJAKAN IMIGRASI FINLANDIA
DAN SWEDIA DALAM KRISIS PENGUNGGI 2015-2021

Disusun oleh



Aula Qurrotu Aini

19044010115

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Muhammad Indrawan Jatmika S.IP, MA

NIP. 21119951113331

Mengetahui,

DEKAN FISIP



DR. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**PERBANDINGAN PERUBAHAN KEBIJAKAN IMIGRASI FINLANDIA
DAN SWEDIA DALAM KRISIS PENGUNGI 2015-2021**

Oleh:
AULA QURROTU AINI
190440115

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program
Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Veteran Nasional Jawa Timur

Pada tanggal 17 Juli 2023

Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua

Muhammad Indrawan Jatmika S.IP, MA
NIP. 21119951113331

Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C
NIP. 17119930803037

2. Sekretaris

Firsty Chintya Laksmi Perbawani, M.Hub.Int
NPT. 21219960722332

3. Anggota

Muhammad Indrawan Jatmika S.IP, MA
NIP. 21119951113331

Mengetahui,
DEKAN FISIP

DR. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

HALAMAN MOTTO

“Fainna ma’al ‘usri yusraa, inna ma’al usri yusraa”

— *Q. S. Al insyirah: 5-6.*

“All is well.”

“All shall be well, and all shall be well, and all manner of thing shall be well.”

— *Three Idiots Movie*

ABSTRAKSI

Arus pengungsi yang datang ke kawasan Eropa pada tahun 2015 seperti Finlandia dan Swedia yang pada saat itu menjadi *host country* bagi para pengungsi menjadi permasalahan tersendiri di dunia internasional. Permasalahan tersebut terjadi akibat perang di Suriah yang mengakibatkan membludaknya pengungsi yang berbondong-bondong menuju ke kawasan Eropa dan sekitarnya. Finlandia menjadi tujuan dari para pengungsi dengan keterbukaan perdana menteri mereka yang bahkan menawarkan rumahnya sendiri untuk para pengungsi. Sedangkan Swedia mendapatkan perhatian lebih dari para pengungsi sebagai negara yang terkenal ramah dengan kedatangan para pengungsi. Kedua negara ini mempunyai peran yang cukup aktif di organisasi untuk pengungsi seperti UNHCR dengan menandatangani perjanjian Konvensi Jenewa 1951. Krisis pengungsi yang terjadi di kawasan Eropa di tahun 2015, khususnya Finlandia dan Swedia membawa negara-negara anggota Uni Eropa memilih untuk mengubah kebijakan mereka untuk mengatasi krisis pengungsi. Penelitian ini menggunakan teori perubahan kebijakan luar negeri oleh Eidenfalk dengan menggunakan faktor domestik sebagai alasan diubahnya kebijakan pengungsi di Finlandia dan Swedia.

Kata kunci: **perubahan kebijakan, krisis, pengungsi, Finlandia, Swedia**

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya untuk penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, “**Perbandingan Perubahan Kebijakan Imigrasi Finlandia dan Swedia dalam Krisis Pengungsi 2015-2021**”.

Di kesempatan yang baik ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada Mas Muhammad Indrawan Jatmika S.IP, MA selaku dosen pembimbing penulis yang selalu dengan sabar membimbing penulis dari awal hingga diberikan kesempatan untuk dapat melanjutkan skripsi hingga akhir.

Tidak lupa penulis juga ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan kekuatan dan nikmat-Nya kepada penulis.
2. Orang tua dan adik-adik penulis yang selalu mendukung dan memberikan doa untuk kelancaran skripsi penulis serta semangat penulis dalam menyelesaikan tugas akhir.
3. Mas Muhammad Indrawan Jatmika S.IP, MA selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membantu penulis dalam memberikan arahan dan kritik yang membangun untuk menyelesaikan tugas skripsi.
4. Seluruh dosen dan staff UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu penulis selama masa perkuliahan.
5. Sahabat, Amal, yang menjadi penyemangat juga menjadi tempat berkeluh kesah dan memberikan bantuan pada penulis selama masa perkuliahan ini hingga akhir.
6. Seluruh member BTS, yang telah menghibur dan memberikan penulis kekuatan untuk tetap membuat penulis sadar diri dan berusaha semaksimal mungkin.
7. Yang terakhir, kepada diri sendiri. Penulis ingin berterima kasih banyak kepada diri sendiri karena sudah tidak memilih untuk menyerah dan menjalankan kewajiban perkuliahan hingga akhir.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak sempurna dan terdapat kekurangan, baik secara kualitas dan kuantitas dari penataan kepenulisan hingga bahan-bahan yang penulis gunakan dalam skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan untuk diberikan saran serta masukan yang nantinya akan berguna untuk meningkatkan kualitas dari skripsi ini. Diharapkan skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi penelitian selanjutnya atau pengetahuan secara umum, khususnya mengenai perubahan kebijakan di Finlandia dan Swedia terhadap krisis pengungsi.

Surabaya, 6 Juli 2023

Aula Qurrotu Aini
NPM. 19044010115

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
ABSTRAKSI	vi
KATA PENGANTAR	1
DAFTAR ISI	2
DAFTAR TABEL	4
DAFTAR BAGAN	5
BAB 1	6
PENDAHULUAN	6
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kerangka Pemikiran (Kerangka Teori)	10
1.4.1 Landasan Teori	10
1.4.1.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri	10
1.4.1.2 Kepentingan Nasional (National Interest).....	13
1.4.1.3 <i>The 1951 Refugee Convention</i>	14
1.5 Sintesa Pemikiran	15
Bagan 1.1 Sintesa Pemikiran	15
1.6 Argumen Utama	16
1.7 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.7.4 Teknik Analisis Data	18
1.7.5 Sistematika Penulisan	19
BAB 2	20
PENGUNGSI DAN FAKTOR-FAKTOR DIUBAHNYA KEBIJAKAN DI NEGARA FINLANDIA DAN SWEDIA SAAT MENGATASI KRISIS PENGUNGSI 2015	20

2.1 Pengungsi di Finlandia dan Swedia pada tahun 2015.....	20
2.2 Faktor-Faktor Perubahan Kebijakan di Finlandia dan Swedia.....	25
2.2.1 Faktor Domestik	25
2.2.1.1 Sistem Birokrasi Otonomi Finlandia dan Swedia	26
2.2.1.2 Opini Publik Finlandia dan Swedia.....	27
2.2.1.3 Partai Politik yang Berpengaruh dalam Perubahan Kebijakan	31
2.2.1.4 Media Sebagai Salah Satu Alasan Diubahnya Kebijakan.....	34
2.2.1.5 Kelompok Kepentingan yang Saling Bergesekan.....	36
BAB 3	40
PERUBAHAN KEBIJAKAN DAN DI FINLANDIA DAN SWEDIA DAN PERBEDAAN KEBIJAKAN YANG DIAMBIL DALAM MENGATASI KRISIS PENGUNGI TAHUN 2015-2017.....	40
3.1 Kebijakan Pengungsi saat terjadi Krisis Pengungsi 2015 di Finlandia dan Swedia	40
3.2 Perbedaan Perubahan Kebijakan di Finlandia dan Swedia	48
3.2.1 Perubahan Kebijakan Pajak di Finlandia	50
3.2.2 Perubahan Kebijakan Pengurangan Bantuan Hukum di Finlandia.....	53
3.2.3 Perubahan Kebijakan Pengetatan Regulasi Untuk Pengungsi yang di tolak di Swedia.....	56
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	60
4.1 Kesimpulan.....	60
4.2 Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN.....	69

DAFTAR TABEL

Tabel.1 Data pencari suaka dari Finlandia dan Swedia tahun 2014-2019	7
Tabel 3.1 Perubahan kebijakan Finlandia dan Swedia saat krisis pengungsi	48

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Sintesa Pemikiran.....	15
----------------------------------	----