

# **EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN BANGKALAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan  
Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

**INTAN NURMALASARI AHMAD**  
**NIM. 1641010054**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI**  
**KABUPATEN BANGKALAN**

**Disusun Oleh:**

**INTAN NURMALASARI AHMAD**  
**NIM. 1641010054**

Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Lisan

Menyetujui,  
Pembimbing



**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI  
KABUPATEN BANGKALAN

Disusun Oleh:

INTAN NURMALASARI AHMAD  
NPM. 1641010054


Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Tanggal 17 Juli 2023

Menyetujui,


PEMBIMBING

TIM PENGUJI,

  
Dr. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

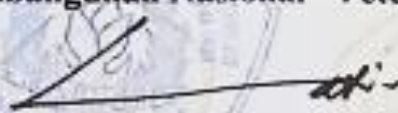
1. Ketua  
  
Dra. Susi Hardjati, M. AP  
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris  
  
Drs. Ananta Prathama, M.Si  
NIP. 196004131990031001

3. Anggota  
  
Dr. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI  
KABUPATEN BANGKALAN**

**Disusun Oleh:**

**INTAN NURMALASARI AHMAD**  
**NPM. 1641010054**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 17 Juli 2023**

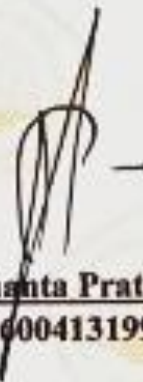
**Penguji I**

**Penguji II**

**Penguji III**



**Dra. Susi Hardjati, M. AP**  
**NIP. 196902101993032001**



**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990031001**



**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Intan Nurmalasari Ahmad  
NPM : 1641010054  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN BANGKALAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 17 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan



Intan Nurmalasari Ahmad  
NPM. 1641010054

## ABSTRAKSI

### EVALUASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN BANGKALAN

INTAN NURMALASARI AHMAD

Kendala persoalan sampah yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Bangkalan antara lain: a). Jarak tempuh TPA dengan sumbernya saat ini cukup jauh. b). Sarana dan Prasarana cukup terbatas. c). Biaya operasional pengangkutan cukup tinggi. d). Kolam lindi belum difungsikan. e). Sumur monitoring dan Tanaman sekitar TPA belum difungsikan f). Masyarakat yang memanfaatkan keberadaan TPA. Evaluasi kebijakan pengelolaan sampah di Bangkalan harus dilakukan secara periodik dan komprehensif, melibatkan berbagai pemangku kepentingan. Hasil evaluasi tersebut akan menjadi dasar bagi perbaikan kebijakan yang lebih efektif dan berkelanjutan dalam pengelolaan sampah di Kabupaten Bangkalan.

Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan pengambilan data primer melalui wawancara *in depth interview* serta observasi dari informan terkait.

Berdasarkan hasil penelitian bahwa: 1. Pengelolaan sampah yang dilakukan di TPA Buluh Kabupaten Bangkalan sudah dilakukan seefektifnya dimana hal tersebut tercermin dalam pengurangan volume sampah, pengelolaan gas methana yang efisien, peningkatan kebersihan dan ketertiban di area TPA, serta pemenuhan regulasi lingkungan yang berlaku. 2. Menerapkan praktik pengelolaan sampah yang efisien di TPA Buluh Kabupaten Bangkalan, penggunaan sumber daya yang optimal, pengurangan limbah yang terbuang, peningkatan efisiensi operasional, dan pengurangan dampak negatif terhadap lingkungan. 3. Pemerataan dalam konteks pengelolaan sampah di Bangkalan merujuk pada hanya pada 4 kecamatan yang di layani oleh TPA Buluh Kabupaten Bangkalan ini berarti bahwa pemerataan layanan akan pengelolaan sampah kurang proporsional adil dan merata. 4. Keberhasilan dalam mencapai tujuan pengelolaan sampah yang ditetapkan, seperti pengurangan volume sampah, peningkatan daur ulang, atau peningkatan kebersihan lingkungan, menunjukkan tolak ukur kecukupan dari pemecahan masalah pengelolaan sampah yang diinginkan. 5. Responsivitas kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Bangkalan memperhatikan variasi dan perbedaan dalam kelompok-kelompok masyarakat. Setiap kelompok masyarakat memiliki kebutuhan dan tantangan yang berbeda dalam hal pengelolaan sampah. 6. Dalam konteks evaluasi kebijakan pengelolaan sampah di Kabupaten Bangkalan merujuk pada sejauh mana hasil evaluasi tersebut memberikan manfaat, dimana ketepatan tersebut hanya mencakup 4 kecamatan di bangkalan yang terlayani dalam pengelolaan sampah.

**Kata Kunci:** *Efektifitas, Efisiensi, Kecukupan, Pemerataan, Responsivitas, Ketepatan,*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “**Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Bangkalan**”.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibu Dr. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasehat, dan motivasi kepada penulis serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra.Susi Hardjati, M.Ap selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku Dosen Pembimbing saya.
5. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
6. Teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2016 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Syamsul Bahri suami tercinta yang telah memberikan motivasi agar lebih semangat dalam menyelesaikan tugas sekripsi.
8. Kedua orang tua yang telah mendukung penelitian melalui doa dan motivasi semangat yang tidak henti selalu diberikan.

Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan penelitian ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan penelitian ini. Akhirnya, penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga penelitian ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, Juli 2023

Peneliti

Intan Nurmalasari Ahmad

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR REVISI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Landasan Teori .....	19
2.2.1. Kebijakan Publik .....	19
2.2.1.1. Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	19
2.2.1.2. Evaluasi Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.3. Tujuan Evaluasi Kebijakan Publik .....	21
2.2.1.4. Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.1.5 Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik .....	24
2.2.1.6. Tipe-Tipe Evaluasi Kebijakan .....	24
2.3. Sampah.....	25
2.3.1. Pengertian Sampah .....	25
2.3.1.1. Jenis-Jenis Sampah .....	26



2.3.1.2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Jumlah Sampah .....	28
2.3.1.3. Dampak Pencemaran Akibat Sampah .....	29
2.4. Pengelolaan Sampah .....	31
2.4.1. Pengertian Pengelolaan Sampah .....	31
2.4.1.1. Tahap-Tahap Pengelolaan Sampah.....	32
2.4.1.2. Metode Pengolahan Sampah.....	33
2.4.1.3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengelolaan Sampah.....	34
2.4.1.4. Timbulan Sampah.....	35
2.4.1.5. Sumber Timbulan Sampah .....	36
2.4.1.6. Pengukuran Timbulan Sampah.....	39
2.4.1.7. Kebijakan Pengelolaan Sampah Kabupaten Bangkalan .....	40
2.4. Kerangka Berpikir .....	50
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	52
3.2. Definisi Konseptual .....	53
3.3. Lokasi Penelitian .....	55
3.4. Fokus Penelitian.....	55
3.5. Sumber Data.....	56
3.5.1. Teknik Pengumpulan Data.....	56
3.6. Teknik Analisis Data.....	58
3.7. Keabsahan Data.....	60
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Bangkalan.....	62
4.1.1. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bangkalan	63
4.1.2. Visi Dan Misi .....	64
4.1.3. Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Buluh Bangkalan	66
4.1.4. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten	

Bangkalan.....	67
4.1.5. Uraian Tugas Pokok dan Fungsi .....	68
4.2. Hasil Penelitian .....	80
4.3. Pembahasan.....	110
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>124</b>
5.1. Kesimpulan .....	124
5.2. Saran .....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>128</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>131</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Informasi Komposisi Timbunan Sampah Bangkalan.....	3
Tabel 1.2 Pengelolaan Timbuna Sampah Di Kabupaten Bangkalan .....	8
Tabel 2.1 Perbedaan Penelitian Terdahulu Dan Sekarang.....	16
Tabel 2.2. Besaran Timbulan Sampah Berdasarkan Komponen Sumber Sampah.....	36
Tabel 4.1. Lokasi TPS Di Kabupaten Bangkalan.....	85

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Sistem Kebijakan Publik .....	22
Gambar 2.2. Kerangka Berpikir .....	51
Gambar 4.1. Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bangkalan.....	64
Gambar 4.2. TPA Buluh Kabupaten Bangkalan .....	66
Gambar 4.3. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bangkalan .....	68
Gambar 4.4. Rumah Daur Ulang .....	83