

MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN

BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

SATRIA SURYA ARMANDO
NPM. 18041010097

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2023

LEMBAR PERSETUJUAN

**MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

SATRIA SURYA ARMANDO
NPM. 18041010097


Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

SATRIA SURYA ARMANDO
NPM. 18041010097

**Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4,
Jurnal Kebijakan Publik (JKP) Volume 14 Nomor 4, Periode Publikasi
Desember 2023 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penllal Program
Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 26 Mei 2023**

Pembimbing

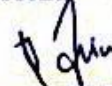


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Menyetujui,

Tim Penllai

1. Ketua



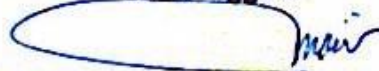
Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NIP. 198907222022031007

2. Sekretaris



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**




Dr. Catur Suratnoall, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO**

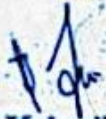
Disusun Oleh:

SATRIA SURYA ARMANDO
NPM. 18041010097

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 26 Mei 2023

Tim Penilai

Ketua



murti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NIP. 198907222022031007

Sekretaris



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Satria Surya Armando

NPM : 18041010097

Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi :

**MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 25 Mei 2023
Yang Membuat Pernyataan



Satria Surya Armando
NPM. 18041010097



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
Jl. Raya Rungkut Madya, Gununganyar, Surabaya Telp.
(031)8706369

LEMBAR PERSETUJUAN KIRIM PUBLIKASI ILMIAH*

Nama Mahasiswa : Satria Surya Armando
Npm : 18041010097
Nomor Telp Mahasiswa : 08983858675
Nama Dosen Pembimbing : Dr. Lukman Arif, M.Si
Nip/Npt : 196411021994031001
Judul Artikel : Mitigasi Banjir Oleh Badan Penanggulangan
Bencana Daerah (Bpbd) Di Kabupaten Sidoarjo
Jurnal Tujuan Publikasi** : Jurnal Kebijakan Publik Universitas Riau Sinta
4

Surabaya, 30 Mei 2023

Mahasiswa

Satria Surya Armando
NPM. 18041010097

Menyetujui,
Dosen Pembimbing

Dr. Lukman Arif, M.Si
NPT. 196411021994031001

*lembar ini digunakan untuk prasyarat bebas ujian lisan
**Maksimal 2 tujuan jurnal publikasi untuk menghindari *retractment* naskah

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi ini dengan judul **“Mitigasi Bencana Banjir Oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) di Kabupaten Sidoarjo”**, Penulisan laporan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan ujian skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya laporan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Dr. Lukman Arif, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardajati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;

5. Orang tua dan adik penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
6. Teman-teman Administrasi Publik 2018 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;

Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 23 Mei 2023

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian.....	13
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	13
1.4.2. Manfaat Praktis	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
2.1. Penelitian Terdahulu.....	15
2.2. Landasan Teori	19
2.2.1. Definisi Bencana Banjir	19
2.2.2. Kebijakan Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	22

2.2.2.1. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana	22
2.2.2.2. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	24
2.2.2.3. Peraturan Kepala BNPB Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pedoman Penyusunan Rencana Penanggulangan Bencana	26
2.2.2.4. Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 12 Tahun 2013 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	28
2.2.3. Manajemen Bencana	30
2.2.3.1. Pengertian Manajemen Bencana	30
2.2.3.2. Tahapan Manajemen Bencana.....	31
2.2.3.3. Model Manajemen Bencana	33
2.2.4. Mitigasi Bencana	35
2.2.4.1. Pengertian Mitigasi Bencana	35
2.2.4.2. Keberhasilan Mitigasi Bencana	39
2.2.4.3. Mitigasi Bencana dan Kebijakan Publik	40
2.3. Kerangka Berpikir	42
BAB III METODE PENELITIAN	44
3.1. Jenis Penelitian	44
3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	45
3.3. Fokus Penelitian	46
3.4. Sumber Data	48
3.5. Teknik Pengumpulan Data	50
3.6. Teknik Analisis Data	52
3.7. Keabsahan Data.....	54

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	56
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	56
4.1.1. Deskripsi Umum Kabupaten Sidoarjo.....	56
4.1.2. Deskripsi Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sidoarjo	58
4.2. Hasil Penelitian.....	81
4.2.1. Mitigasi Pasif	82
4.2.2. Mitigasi Aktif.....	98
4.3. Pembahasan	118
4.3.1. Mitigasi Pasif	118
4.3.2. Mitigasi Aktif.....	124
BAB V PENUTUP	133
5.1. Kesimpulan.....	133
5.2. Saran.....	134
DAFTAR PUSTAKA	135
LAMPIRAN.....	141

ABSTRAK

SATRIA SURYA ARMANDO, 18041010097, MITIGASI BENCANA BANJIR OLEH BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DI KABUPATEN SIDOARJO

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji dan menganalisis mitigasi bencana banjir secara aktif dan secara pasif yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan ialah deskriptif kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Fokus kajian mitigasi berdasar pada Perka BNPB Nomor 4 Tahun 2008 yang digolongkan menjadi 2 yaitu mitigasi pasif dan aktif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa mitigasi pasif bencana banjir dilakukan BPBD Sidoarjo dalam meminimalkan risiko dan dampak bencana banjir meliputi pembentukan FPRB, pembuatan peta risiko banjir, SOP penanggulangan banjir, kegiatan IHT Terpadu, kegiatan mitigasi pasif berbasis SMAB, dan pembentukan satuan gugus tugas bencana yaitu Tagana yang anggotanya telah terlatih di bidang penanggulangan bencana serta bidang kesejahteraan sosial dan Destana sebagai organisasi berbasis forum desa. Sedangkan mitigasi aktif dilakukan melalui pembuatan papan informasi peta rawan bencana banjir, aplikasi Sigap, pelatihan penanggulangan bencana, pembentukan posko terpadu siaga darurat, penyediaan dapur umum bagi masyarakat terdampak banjir, pembangunan rumah pompa air dan pemeliharaan DAM. Secara keseluruhan mitigasi bencana telah terlaksana dengan baik, namun pada beberapa kegiatan mitigasi diperlukan upaya masif agar dapat terlaksana dengan optimal.

Kata Kunci: Mitigasi Bencana, Banjir, BPBD Kabupaten Sidoarjo

ABSTRACT

SATRIA SURYA ARMANDO, 18041010097, FLOOD DISASTER MITIGATION BY REGIONAL DISASTER MANAGEMENT AGENCY (BPBD) IN SIDOARJO REGENCY

This study aims to examine and analyze flood disaster mitigation actively and passively carried out by BPBD Sidoarjo Regency. The research method used is descriptive qualitative. Data obtained through observation, interviews, and documentation. The focus of the study of mitigation is based on Perka BNPB Number 4 of 2008 which is classified into 2, namely passive and active mitigation. The results of this study indicate that passive flood mitigation is carried out by BPBD Sidoarjo in minimizing the risk and impact of flood disasters including the formation of FPRB, creation of flood risk maps, flood management SOPs, Integrated IHT activities, SMAB-based passive mitigation activities, and the formation of a disaster task force unit, namely Tagana whose members have been trained in the field of disaster management as well as the field of social welfare and Destana as a village forum-based organization. While active mitigation is carried out through making information boards on flood-prone maps, Sigap applications, disaster management training, establishing integrated emergency alert posts, providing public kitchens for flood-affected communities, building water pump houses and maintaining DAMs. Overall disaster mitigation has been carried out well, but in some mitigation activities, massive efforts are needed so that it can be carried out optimally.

Keywords: *Disaster Mitigation, Flood, BPBD Sidoarjo Regency*