

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO
DALAM UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

**SILMA NURIL JANNAH
NPM. 18041010119**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2022

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO
DALAM UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

**SILMA NURIL JANNAH
NPM. 18041010119**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO DALAM
UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

Disusun Oleh:

**SILMA NURIL JANNAH
NPM. 18041010119**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi


Menyetujui,

Dosen Pembimbing


**Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.S, CHRA
NIP. 195907011987031001**

LEMBAR PENGESAHAN

**POLITICAL WILL PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO DALAM
UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

Disusun Oleh:

SILMA NURIL JANNAH
NPM. 18041010119


Skripsi telah diterima pada Jurnal Trias Politika Universitas Riau Kepulauan Batam (Terakreditasi Sinta 4) Volume 6, Nomor 1, April 2022 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada tanggal 27 Mei 2022

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENILAI,

1. Ketua

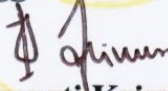

Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007


Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Drs. Ee. Gendut Soekarno, M.S. CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**POLITICAL WILL PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO DALAM
UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

Disusun Oleh :

SILMA NURIL JANNAH
NPM. 18041010119

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 30 Mei 2022

TIM PENILAI

Ketua

Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Sekretaris

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Anggota

Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Silma Nuril Jannah
NPM : 18041010119
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : ***POLITICAL WILL* PEMERINTAH
KABUPATEN SIDOARJO DALAM UPAYA
OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 27 Mei 2022

nyataan

A987EAJX107471543Y

Silma Nuril Jannah
NPM. 18041010119

ABSTRAK

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH KABUPATEN SIDOARJO DALAM UPAYA OPTIMALISASI UMKM DI SIDOARJO**

SILMA NURIL JANNAH

18041010119

Pada masa pandemi COVID-19 yang masih berlangsung hingga saat ini, upaya pemerintah daerah melalui kebijakan/program untuk pemulihan ekonomi terus digaungkan. Namun, fakta yang sering terjadi adalah banyak kebijakan/program yang terimplementasi tanpa adanya komitmen dari pemerintah. Bahkan, meskipun ada, peran pemerintah belum dirasa cukup efektif oleh masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui seberapa besar *political will* Pemerintah Kabupaten Sidoarjo dalam upaya optimalisasi Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) di Sidoarjo melalui tujuh indikator dari Brinkerhoff (2010) dalam kajiannya mengukur komitmen dari pemerintah atau aktor politik. Dengan julukan “Kota UMKM Indonesia” tentu juga menjadi tantangan untuk Pemerintah Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif dengan wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bupati dan Wakil Bupati Sidoarjo memiliki inisiatif melalui program yang dicetuskan dan dijalankan. UMKM juga menjadi prioritas Pemerintah Kabupaten Sidoarjo. Wakil Bupati Sidoarjo juga memobilisasi dukungan politik dengan menjalin silaturahmi kepada *stakeholder* Sidoarjo agar semakin banyak yang peduli terhadap UMKM Sidoarjo. Selain itu, komitmen publik dan alokasi sumber daya sudah diciptakan dan dibentuk sedemikian rupa. Penegakan hukum untuk UMKM sudah tercapai dengan baik sesuai dengan Peraturan Presiden No. 7 Tahun 2021. Kontinuitas usaha juga diupayakan Pemerintah Kabupaten Sidoarjo sesuai dengan RKPD, RPJMD, dan RPJPD. Kemudian, demi hasil yang maksimal, Pemerintah Kabupaten Sidoarjo belajar dan beradaptasi dengan kondisi lingkungan yang ada melalui evaluasi dan inovasi. Dengan demikian, Pemerintah Kabupaten Sidoarjo sudah menunjukkan adanya *political will* yang besar dan kuat untuk UMKM Sidoarjo. Kekuatan *political will* itu pun juga dirasakan oleh masyarakat Sidoarjo.

Kata kunci : *political will*, Pemerintah Kabupaten Sidoarjo, UMKM, komitmen pemerintah

ABSTRACT

POLITICAL WILL OF THE SIDOARJO DISTRICT GOVERNMENT IN OPTIMIZING MSMES IN SIDOARJO

SILMA NURIL JANNAH

18041010119

During the COVID-19 pandemic, which is still ongoing today, the efforts of local governments through policies/programs for economic recovery continue to be echoed. However, the fact that often happens is that many policies/programs are implemented without any commitment from the government. Even if there is, the government's role has not been deemed effective enough by the community. This study aims to determine how much political will the Sidoarjo Regency Government has in optimizing Micro, Small and Medium Enterprises (MSMEs) in Sidoarjo through seven indicators from Brinkerhoff (2010) in his study of measuring commitment from the government or political actors. With the nickname "Indonesian MSME City", of course, it is also a challenge for the Sidoarjo Regency Government. The research method used is descriptive qualitative research with in-depth interviews, observation and documentation. The results showed that the Regent and Deputy Regent of Sidoarjo had the initiative through a program that was initiated and executed. MSMEs are also a priority for the Sidoarjo Regency Government. The Deputy Regent of Sidoarjo also mobilized political support by establishing friendships with Sidoarjo stakeholders so that more and more people would care about Sidoarjo SMEs. In addition, public commitments and allocation of resources have been created and shaped in such a way. Law enforcement for MSMEs has been well achieved in accordance with Presidential Regulation no. 7 of 2021. Business continuity is also pursued by the Sidoarjo Regency Government in accordance with the RKPD, RPJMD, and RPJPD. Then, for maximum results, the Sidoarjo Regency Government learns and adapts to existing environmental conditions through evaluation and innovation. Thus, the Sidoarjo Regency Government has shown a large and strong political will for Sidoarjo SMEs. The power of political will is also felt by the people of Sidoarjo.

Keywords : political will, Sidoarjo Regency Government, SMEs, Government Commitment

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji syukur kepada kehadiran Allah SWT yang maha pengasih dan penyayang, telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW. Berkat petunjuk dan tuntunan dari Allah SWT, penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“*Political Will* Pemerintah Kabupaten Sidoarjo dalam Upaya Optimalisasi UMKM di Sidoarjo”**.

Dalam penyusunan proposal skripsi ini, tentunya tidak lepas dari bimbingan, arahan dan motivasi dari Bapak Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si selaku dosen pembimbing dengan segala ketulusannya meluangkan waktunya, memberikan *support system* dan lingkungan kerja yang baik, penulis ucapkan terima kasih. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan rasa syukur dan terima kasih penulis kepada semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan ini, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut, M.S CHRA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur, yang telah memberikan segenap perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan.
5. Bapak H. Subandi, S.H, selaku Wakil Bupati Sidoarjo periode 2021-2026 yang bersedia menjadi informan kunci pada penelitian ini.
6. Ibu Yulita Indah, selaku Analisis Kebijakan Ahli Muda Bagian Perekonomian di Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo yang bersedia membantu menjadi informan pendukung pada penelitian ini.
7. Bapak Machfud, selaku Kepala Seksi Bina Usaha Mikro, Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo yang telah bersedia membantu menjadi informan pendukung dan meluangkan waktunya untuk diskusi dengan penulis.
8. Bapak Heri, selaku Pengelola *Foodcourt* De'Kontjo UMKM Sidoarjo yang telah bersedia menjadi informan pendukung pada penelitian ini.
9. Ibu Evie, selaku Koordinator UMKM Kecamatan Waru yang telah bersedia menjadi informan pendukung pada penelitian ini.
10. Bapak Abidin, selaku Kepala Desa Berbek yang turut membantu mempertemukan penulis dengan Wakil Bupati Sidoarjo.
11. Kedua orang tua penulis yaitu Widjianto dan Siti Chofiyah, kakak penulis yaitu Cholis Ujianna dan Lili Lina Dhiroh, keponakan penulis yaitu Atallah Kenichiro dan Qhaira Yuri, serta keluarga penulis yang setiap hari turut mendoakan, mendukung penulis, dan menjadi salah satu alasan penulis untuk terus semangat dan tidak menyerah.

12. Suci Purnami, sahabat penulis yang telah bersedia memfasilitasi laptop dari awal perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi.
13. Hanifah Ratnamaya, sahabat penulis yang telah bersedia menjadi kawan setia dan menemani penulis dalam keadaan apapun.
14. Suryatiningsih, sahabat penulis yang telah menyayangi penulis dan menjadi pendengar terbaik untuk penulis.
15. Mas Khusnul Prasetyo yang telah bersedia menjadi kawan diskusi, sharing mengenai *public administration* dan inspirator bagi penulis.
16. Daniar Seri Firdausi, Hafidha Putri, Ayunda Nabila, dan Nur Melywuni, sahabat penulis yang telah tulus memberi kasih sayangnya di masa perkuliahan.
17. Teman-teman UKM *Marching Band* “Gita Widya Agni”, yang telah memberikan kebahagiaan dan pengalaman berharga bagi penulis.
18. Teman-teman *aye-aye*, *KAWAN*, *RIS*, *KKN 42*, dan seluruh teman penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang selalu memberikan hiburan, dukungan, nasihat dan doa kepada penulis.
19. Teman-teman seperbimbingan “*Happy Skripsi*” yang sangat supportif dan saling berbagi info mengenai skripsi.
20. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang telah selalu mendukung, menemani, dan mendoakan kelancaran penulis.
21. Seluruh pihak yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.

22. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for all the tears, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.* Terima kasih sudah tidak menyerah dan mampu bertahan selama ini, karena yang tau seberapa menderitanya kita adalah diri kita sendiri. *You did it great, Silma!*

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga penulisan ini dapat memberikan kebermanfaatan bagi perkembangan Ilmu Pengetahuan dan dapat menjadi hal yang positif untuk segala pihak.

Sidoarjo, 27 Mei 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	22
1.3 Tujuan Penulisan	22
1.4 Manfaat Penulisan	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	24
2.1 Penelitian Terdahulu	24
2.2 Kajian Pustaka	32
2.2.1 <i>Welfare State</i>	32
2.2.1.1 Definisi <i>Welfare State</i>	32
2.2.1.2 Parameter <i>Welfare State</i>	33
2.2.2 UMKM	36
2.2.2.1 Dasar Hukum UMKM	36
2.2.2.2 Definisi UMKM.....	38
2.2.2.3 Jenis-jenis UMKM.....	39
2.2.2.4 Tantangan dan Peluang UMKM di Masa Pandemi COVID-19	39
2.2.2.5 Optimalisasi UMKM	40
2.2.3 Pemerintah	41
2.2.3.1 Definisi Pemerintah	41
2.2.3.2 Tugas dan Fungsi Pemerintah.....	42

2.2.4	<i>Political Will</i>	44
2.2.4.1	Definisi <i>Political Will</i>	44
2.2.4.2	Indikator <i>Political Will</i>	47
2.3	Kerangka Berfikir	53
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		53
3.1	Jenis Penelitian	54
3.2	Lokasi Penelitian	55
3.3	Fokus Penelitian.....	56
1.4	Sumber Data	58
1.5	Teknik Penentuan Informan	60
1.6	Teknik Pengumpulan Data	60
3.7	Teknik Analisis Data	63
3.8	Teknik Keabsahan Data	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		68
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	68
4.1.1	Deskripsi Umum Kabupaten Sidoarjo	68
4.1.1.1	Profil Kabupaten Sidoarjo	68
4.1.1.2	Sejarah Kabupaten Sidoarjo	69
4.1.2	Deskripsi Umum Pemerintah Kabupaten Sidoarjo	71
4.1.2.1	Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten Sidoarjo	72
4.1.2.2	Tugas dan Fungsi Pemerintah Kabupaten Sidoarjo	74
4.2	Hasil Penelitian	76
4.2.1	Inisiatif Pemerintah.....	77
4.2.2	Prioritas	80
4.2.3	Mobilisasi Dukungan Politik	85
4.2.4	Komitmen Publik dan Alokasi Sumber Daya.....	88
4.2.5	Penegakan Hukum	91
4.2.6	Kontinuitas Usaha.....	93
4.3	Pembahasan Penelitian	100
4.3.1	Inisiatif Pemerintah.....	101
4.3.2	Prioritas	102
4.3.3	Mobilisasi Dukungan Politik	104
4.3.4	Komitmen Publik dan Alokasi Sumber Daya.....	105
4.3.5	Penegakan Hukum	107

4.3.7	Adaptasi dan Belajar	111
BAB V	PENUTUP.....	114
5.1	Kesimpulan	114
5.2	Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA	118
LAMPIRAN-LAMPIRAN	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 <i>The Legatum Prosperity Index</i> Tahun 2020.....	3
Gambar 1.2 Data Infografis Kontribusi KUMKM dalam Perekonomian berdasarkan Kabupaten/Kota Se-Jawa Timur.....	9
Gambar 1.3 Potret Keluh Kesah Pelaku UMKM Sidoarjo.....	14
Gambar 1.4 Skema Arah Kebijakan Rencana Pembangunan Sidoarjo Tahun 2021-2026.....	17
Gambar 1.5 Program Kerja Bupati-Wakil Bupati Sidoarjo Tahun 2021-2026.....	18
Gambar 3.1 <i>Framework Analisis Political Will</i>	57
Gambar 3.2 Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif (<i>Interactive Model</i>).....	63
Gambar 4.1 Lambang Kabupaten Sidoarjo.....	69
Gambar 4.2 Kantor Bupati Sidoarjo.....	71
Gambar 4.3 Profil Bupati dan Wakil Bupati Sidoarjo.....	71
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Pemerintah Kabupaten Sidoarjo.....	72
Gambar 4.5 Tanda Peresmian <i>Foodcourt De’Kontjo</i> oleh Wakil Bupati Sidoarjo.....	79
Gambar 4.6 APBD Kabupaten Sidoarjo Tahun 2022 Terkait UMKM.....	83
Gambar 4.7 Kegiatan Wakil Bupati Sidoarjo Bersama MWC NU Sidoarjo.....	87
Gambar 4.8 Alokasi Sumber Daya Manusia dalam Pencapaian Program.....	90
Gambar 4.9 Aplikasi <i>Tukuo.id</i>	97

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Laju Pertumbuhan UMKM Indonesia.....	6
Grafik 1.2 Jumlah UMKM di Jawa Timur Tahun 2021 berdasarkan Unit Usaha.....	8
Grafik 1.3 Data Perkembangan UMKM Periode 1997-2003.....	11

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Klasifikasi Kriteria UMKM berdasarkan Aset dan Omset.....	38
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus Penelitian berdasarkan Indikator <i>Political Will</i> Menurut Brinkerhoff (2010).....	57
Tabel 4.1 Keterkaitan VISI MISI RPJMD Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2026.....	96