

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK
PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU**

KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

ALIF GALIH BASKORO
NPM. 18041010083

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

2022

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK
PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

ALIF GALIH BASKORO
NPM. 18041010083

Telah di setujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK
PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

ALIF GALIH BASKORO
18041010083

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4,
Jurnal Noken: Ilmu- ilmu Sosial Volume 7 Nomor 2 Periode Publikasi
Juni 2022 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 20 Mei 2022

PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati M.Si
NIP. 196601031989032001

TIM PENILAI

1. Ketua



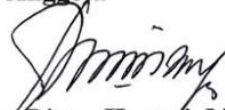
Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris



Arimurti Kriswibowo S.IP, M.Si
NPT. 17119890722004

3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

ALIF GALIH BASKORO
18041010083

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 20 Mei 2022

Tim Penilai

Ketua



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Sekretaris



Arimurti Kriswibowo S.I.P. M. Si
NPT. 17119890722004

Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alif Galih Baskoro
NPM : 18041010083
Program Studi/ Fakultas : Administrasi Publik/FISIP
Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK
PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 20 Mei 2022
Yang Membuat Pernyataan



ALIF GALIH BASKORO
NPM. 1804101083

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA UNTUK PENANGANAN BANJIR DI DESA TROPODO KECAMATAN WARU KABUPATEN SIDOARJO

ALIF GALIH BASKORO

18041010083

Dana Desa adalah dana yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara yang diperuntukkan bagi Desa yang ditransfer melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten atau Kota dan digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan kemasyarakatan, dan pemberdayaan masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan implementasi kebijakan penggunaan Dana Desa untuk penanganan banjir di Desa Tropodo Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan menggunakan teknik analisis data melalui pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan verifikasi dan penarikan kesimpulan, selain itu teknik pengumpulan data yang digunakan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan fokus teori model implementasi Edward III. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penggunaan Dana Desa untuk penanganan banjir di Desa Tropodo belum terimplementasi dengan baik dan optimal secara keseluruhan khususnya pada fokus komunikasi, sumber daya, dan struktur birokrasi sedangkan pada fokus disposisi telah dilaksanakan secara optimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Dana Desa, Banjir

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Implementasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Untuk Penanganan Banjir Di Desa Tropodo Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo**" skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan perhatian, motivasi, masukan, bimbingan dan semangat kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
5. Orangtua saya tercinta yang selalu menjadi *support system* saya kapanpun dan dimanapun serta selalu menjadi alasan utama saya semangat dalam mengerjakan skripsi ini
6. Pemerintah Desa Tropodo yang sudah berkenan menjadi lokasi penelitian skripsi ini dilakukan;
7. Teman-teman dekat penulis yang selalu mendukung dan menjadi teman diskusi penulis dalam menyusun skripsi ini
8. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2018 yang sedang sama sama berjuang untuk meraih gelar sarjana;

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, 20 Mei 2022

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Landasan Teori	20
2.2.1. Kebijakan Publik.....	20
2.2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	20
2.2.1.2 Tingkatan Kebijakan Publik.....	22

2.2.1.3 Karakteristik Kebijakan Publik	23
2.2.2. Implementasi Kebijakan	24
2.2.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan	24
2.2.2.2. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.3 Dana Desa	37
2.2.3.1 Pengertian Dana Desa	37
2.2.3.2 Prioritas Penggunaan Dana Desa	41
2.2.4. Banjir.....	44
2.2.4.1. Pengertian Banjir.....	44
2.2.4.2. Mitigasi Penanganan Banjir	46
2.5. Kerangka Berpikir	49
BAB III METODE PENELITIAN	50
3.1. Jenis Penelitian	50
3.2. Lokasi Penelitian	51
3.3. Fokus Penelitian	51
3.4. Sumber Data	55
3.5. Teknik Pengumpulan Data	56
3.6. Teknik Analisis Data	58
3.7. Teknik Uji Keabsahan Data.....	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	65
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	65
4.1.1. Kondisi Geografis Desa Tropodo.....	65
4.1.2. Demografi Desa Tropodo.....	66
4.1.3. Profil Pemerintah Desa Tropodo.....	66

4.1.4. Visi dan Misi	67
4.1.5. Struktur Organisasi.....	68
4.1.6. Tugas Pokok dan Fungsi	70
4.2. Hasil Penelitian	77
4.2.1. Komunikasi	78
4.2.2. Sumber Daya.....	91
4.2.3. Disposisi.....	104
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	111
4.3. Pembahasan	121
4.3.1. Komunikasi	121
4.3.2. Sumber Daya.....	124
4.3.3. Disposisi.....	126
4.3.4. Struktur Birokrasi.....	128
BAB V PENUTUP.....	130
5.1. Kesimpulan.....	130
5.2. Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA	134
LAMPIRAN.....	137

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sumber Pendapatan Desa Tropodo	6
Tabel 1.2 Anggaran Belanja Desa Tropodo 2021	7
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	17
Tabel 4.1 JumlahPenduduk Desa Tropodo Berdasarkan Jenis Kelamin.....	66
Tabel 4.2 Jumlah Petugas Normalisasi Saluran Air Desa Berdasarkan Pembagian Wilayahnya.....	94
Tabel 4.3 Jumlah Tim Relawan Normalisasi Sungai Centel Berdasarkan asal perwakilannya.....	95
Tabel 4.4 Reduksi Hasil Penelitian	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Edward III	28
Gambar 2.2 Model Implementasi Meter dan Horn	30
Gambar 2.3 Model Implementasi Grindle	33
Gambar 2.4 Model Implementasi Weimer dan Vining	34
Gambar 2.5 Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier	37
Gambar 2.6 Kerangka Berpikir	49
Gambar 3.1 Analisis Data Miles dan Hauber 1.....	60
Gambar 4.1 Peta Wilayah Desa Tropodo.....	65
Gambar 4.2 Kantor Desa Tropodo	67
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Tropodo.....	69
Gambar 4.4 Dokumentasi Koordinasi Pelaksanaan Penggunaan Dana Desa dalam Musrenbangdes	80
Gambar 4.5 Daftar Hadir Musrenbang.....	81
Gambar 4.6 Rapat Koordinasi Pemerintah Desa Tropodo dengan RW Terkait Normalisasi Sungai	85
Gambar 4.7 Undangan Rapat Koordinasi Terkait Pelaksanaan Penanganan Banjir Di Desa Tropodo.....	89
Gambar 4.8 Bentuk Koordinasi Melalui Whatsaap Grup	89
Gambar 4.9 Pedoman Peraturan Penggunaan Dana Desa.....	97
Gambar 4.10 Dokumentasi Kegiatan Normalisasi Saluran Air Desa Tropodo ..	101
Gambar 4.11 Dokumentasi Kegiatan Normalisasi Sungai Centel di Desa Tropodo	101

Gambar 4.12 SK Kepala Desa Tentang Petugas Pelaksana Normalisasi Saluran Air Desa Tropodo	113
Gambar 4.13 SOP Tata Aliran Kerja di Desa Tropodo	113