

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KABUPATEN
GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

NUR MENGKU WAHYUNING ALAM
NPM. 1541010066

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

SURABAYA

2020

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KABUPATEN
GRESIK**

Disusun Oleh:

NUR MENGKU WAHYUNING ALAM
1541010066

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KABUPATEN
GRESIK**

Disusun Oleh:

NUR MENGKU WAHYUNING ALAM
1541010066

**Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Menyatakan bahwa Skripsi ini telah direvisi dan disahkan

Pada tanggal 7 Januari 2020

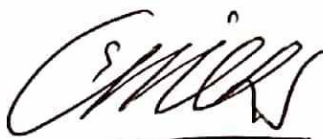
TIM PENGUJI:

1.



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP.196411021994031001

2.



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP.196801161994032001

3.



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KABUPATEN GRESIK

Nur Mengku Wahyuning Alam

Email : wahyoe.alam@gmail.com

Program Studi S1 Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

ABSTRAK

Penelitian ini didasarkan pada keinginan untuk mengetahui sejauhmana peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik dalam menanggulangi bencana banjir dengan tolak ukur siklus kegiatan penanggulangan prabencana.

Jenis Penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Lokasi penelitian adalah Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik. Penelitian ini berfokus pada siklus penanggulangan prabencana di dalam Khambali (2017:15) yang terdiri atas pencegahan, kesiapsiagaan, peringatan dini dan mitigasi bencana.

Hasil penelitian yang dipeoleh antara lain yakni dari pencegahan yang dilakukan dengan baik melalui pos pantau berupa pusdalops dan memasang rambu bencana, selanjutnya dari sesiapsiagaan dilakukan dengan menandatangani koordinasi dengan pihak-pihak yang berkepentingan dan kesiapan dalam menyediakan fasilitas peralatan dan logistik darurat dalam penanggulangan bencana, selanjutnya dari peringatan dini dilakukan dengan memberi peringatan sedini mungkin melalui alat EWS (*Early Warning System*) dan disebarkan melalui media grup *whatsapp* yang berisi perangkat pemerintahan desa dan relawan dan diharapkan disebarluaskan lagi. Dan dari mitigasi bencana dilakukan dengan membentuk tim penanggulangan bencana berbasis desa melalui pembentukan desa tangguh bencana dan dalam penyuluhan dilakukan melalui sosialisasi kebencanaan yang dilakukan di sekolah.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik dalam upaya penanggulangan bencana banjir sudah berperan dengan baik. Dengan adanya penanggulangan prabencana ini, resiko yang ditimbulkan dari bencana banjir dapat diminimalisir.

Kata Kunci: Peran, BPBD Kab. Gresik, Penanggulangan Bencana Banjir

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT dzat yang Maha Kuasa atas segala sesuatu. Hanya karena Kuasa dan curahan kasih-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian dalam bentuk skripsi yang berjudul “Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kabupaten Gresik”. Tak lupa sholawat dan salam penulis sanjungkan kepada baginda Rasulullah SAW yang telah meletakkan kerangka peradapan “*khoiru ummah*” serta menerangi perjalanan hanif manusia.

Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Yang dimaksud guna untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan dan membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebelumnya dilapangan. Disamping itu juga dapat diharapkan dengan melakukan penelitian ini dapat memberikan bekal berkaitan dengan ilmunya.

Tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, arahan yang bermanfaat dan rela meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulisan dalam menyelesaikan penelitian ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Bapak Dr. Gendut Sukarno, M.S selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan juga selaku Dosen Pembimbing.
4. Ibu Dr. Susi Hardjati, M.AP selaku Dosen Wali Penulis.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Kedua Orang Tua dan Saudara-saudari Penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tiada hentinya.
7. Teman-teman Kontraan yang selalu memberi dukungan, motivasi, semangat dan doa.
8. Sahabat-sahabat GP Ansor dan BANSER Ranting Kedungsekar yang menemani penulis dalam melakukan hal kebajikan.
9. Teman – teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2015 yang selalu memberikan dukungan dan semangat.

Akhirnya penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga ini dapat bermanfaat.

Surabaya, 9 Januari 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN REVISI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAKSI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori	24
2.2.1 Pelayanan Publik.....	24
2.2.2 Peran.....	26

2.2.3 Tugas dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Gresik.....	29
2.2.4 Bencana	31
2.2.5 Bencana Banjir.....	33
2.2.6 Dampak Bencana	36
2.2.7 Penanggulangan Bencana	37
2.2.8 Manajemen Penanggulangan Bencana	40
2.3. kerangka Berfikir	46
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian	47
3.2 Lokasi Penelitian.....	48
3.3 Fokus Penelitian.....	49
3.4 Sumber dan Jenis Data	51
3.5 Teknik Pengumpulan data	52
3.6 Teknik Analisa Data.....	54
3.7 Keabsahan data	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	61
4.1 Gambaran Umum Objek penelitian	61
4.1.1 Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik	61
4.1.2 Sejarah.....	62
4.1.3 Dasar Hukum	64
4.1.4 Visi dan Misi.....	65
4.1.5 Struktur Organisasi.....	65

4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi	67
4.1.7 Komposisi Pegawai.....	82
4.1.8 Sarana dan Prasarana.....	85
4.2 Hasil Penelitian	88
4.2.1 Pencegahan	89
4.2.2 Kesiapsiagaan	101
4.2.3 Peringatan Dini	119
4.2.4 Mitigasi Bencana	129
4.3 Pembahasan	146
4.3.1 Pencegahan	146
4.3.2 Kesiapsiagaan	148
4.3.3 Peringatan Dini	151
4.3.4 Mitigasi Bencana	153
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	156
5.1 Kesimpulan.....	156
5.2 saran	159
DAFTAR PUSTAKA.....	160

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Persebaran Bencana Banjir di Kabupaten Gresik Tahun 2014-2017.	5
Tabel 1.2 Bencana Banjir di Kabupaten Gresik Tahun 2010-2019.....	6
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang	21
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian.....	82
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Pangkat/Golongan....	83
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Per Bidang	84
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	84
Tabel 4.5 Sarana Umum.....	85
Tabel 4.6 Sarana Penunjang Kegiatan Kantor.....	86
Tabel 4.7 Daftar Personil Pusdalops.....	94
Tabel 4.8 Daftar Logisitik BPBD Kab. Gresik Tahun 2019	106

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Jumlah Kejadian Bencana di Indonesia, 2010-2019.....	2
Gambar 1.2 Peta Rawan Bencana Provinsi Jawa Timur.....	3
Gambar 1.3 Tren Kejadian Bencana Kabupaten Gresik	4
Gambar 2.1 Siklus Penanggulangan Bencana	40
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir	46
Gambar 3.1 Analisis Model Interaktif	57
Gambar 4.1 BPBD kabupaten Gresik	61
Gambar 4.2 Struktur BPBD kab. Gresik.....	66
Gambar 4.3 Laporan Harian Pusdalops	92
Gambar 4.4 Ruang Operasional Pusdalops	93
Gambar 4.5 Rambu Daerah Rawan Banjir Di kabupaten Gresik	99
Gambar 4.6 Pemasangan EWS Oleh BPBD Kab. Gresik.....	121
Gambar 4.7 Laporan Ketinggian Air Bengawan Solo dan Kali Lamong	123
Gambar 4.8 Target Pembentukan DESTANA 2016-2021.....	134
Gambar 4.9 Sosialisasi Kebencanaan di SDN Petrokimia Gresik.....	142

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Reduksi Hasil Penelitian

Lampiran 2 Izin Penelitian dari BAPEDDA Kab. Gresik

Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 4 Foto dengan Sekertatis BPBD Kab. Gresik