

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN MEMBANGUN EKONOMI
RAKYAT LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN (GEMERLAP)
(STUDI PROGRAM PERTANIAN DI DESA LAWANGANAGUNG
KECAMATAN SUGIO KABUPATEN LAMONGAN)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Fakultas Pada Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

**NUR KHOLILATUL MAULIDIYAH
NPM. 1641010069**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2020**

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN MEMBANGUN EKONOMI RAKYAT
LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN (GEMERLAP)**

**(STUDI PROGRAM PERTANIAN DI DESA LAWANGANAGUNG KECAMATAN
SUGIO KABUPATEN LAMONGAN)**

Disusun Oleh:

NUR KHOLILATUL MAULIDIYAH
NPM.1641010069

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

BEMBIMBING



TUKIMAN, S.SOS. M.SI
NIP. 196103231989031001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



DR. DRS. EG. GENDUT SUKARNO, M.S. CHRA
NIP. 195907011987031001

**EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN MEMBANGUN EKONOMI
RAKYAT LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN (GEMERLAP)
(STUDI PROGRAM PERTANIAN DI DESA LAWANGANAGUNG
KECAMATAN SUGIO KABUPATEN LAMONGAN)**

Disusun Oleh:

NUR KHOLILATUL MAULIDIYAH
NPM.1641010069

**Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada Tanggal 17
April 2020**

Pembimbing


Tukiman, S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001

Tim Penguji

1. Ketua


Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

2. Sekretaris


Tukiman, S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001

3. Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.Ap
NIP. 196902101993032001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.S. CHRA
NIP. 195907011987031001

EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN MEMBANGUN EKONOMI

RAKYAT LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN (GEMERLAP)

(STUDI PROGRAM PERTANIAN DI DESA LAWANGANAGUNG

KECAMATAN SUGIO KABUPATEN LAMONGAN)

Disusun Oleh:

NUR KHOLILATUL MAULIDIYAH

NPM.1641010069

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal April 2020

Penguji 1

**Tim Penguji
Penguji 2**

Penguji 3

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 197004131990031001

Tukiman, S.Sos. M.Si
NIP. 196103231989031001

Dra. Susi Hardjati, M.Ap
NIP. 196902101993032001

ABSTRAKSI

NUR KHOLILATUL MAULIDIYAH, EFEKTIVITAS PROGRAM GERAKAN MEMBANGUN EKONOMI RAKYAT LAMONGAN BERBASIS PEDESAAN (GEMERLAP) (STUDI PROGRAM PERTANIAN DI DESA LAWANGANAGUNG KECAMATAN SUGIO KABUPATEN LAMONGAN)

Penelitian ini didasarkan pada fenomena tentang program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan, dengan memberikan bantuan dibidang pertanian yaitu alsintan (handtraktor. Adanya program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan diharapkan mampu memberikan peningkatan ekonomi rakyat Lamongan khususnya yang berada di pedesaan dengan mengembangkan potensi-potensi yang ada disetiap desanya. Dengan diberikannya bantuan alsintan berupa handtraktor masyarakat desa mempunyai kesempatan untuk meningkatkan kualitas hidupnya terutama untuk meningkatkan perekonomian. Selain itu, dilaksanakannya program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan yaitu untuk mengurangi tingkat kemiskinan di Kabupaten Lamongan dengan target 12% pada tahun 2021.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Lokasi penelitian ini berada di Desa Lawanganagung Kecamatan Sugio Kabupaten Lamongan. Fokus penelitian ini didasarkan pada teori Budiani (2007) dikutip oleh Amrizal, Dalimunthe, and Yusriati (2018:59) yaitu (1) ketepatan sasaran program, (2) sosialisasi program, (3) tujuan program, dan (4) pemantauan program. Teknik pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini yaitu (1) ketepatan sasaran program, untuk menentukan sasaran dalam program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan sudah tepat sasaran dan sudah efektif yaitu kelompok tani yang masih aktif. (2) sosialisasi program, dalam program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan sudah efektif dan baik, sesuai dengan informasi yang diterima oleh kelompok tani dengan menyampaikan syarat permohonan proposal, cara menggunakan handtraktor dan cara merawatnya. (3) tujuan program, dengan dilaksanakannya program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan bertujuan untuk meningkatkan perekonomian masyarakat pedesaan dengan handtraktor pengolahan tanah semakin cepat dan mengurangi biayanya, sehingga produktivitas padi semakin meningkat. (4) pemantauan program, untuk program gerakan membangun ekonomi rakyat Lamongan berbasis pedesaan sudah efektif, semua instansi melakukan pemantauan/pengawasan/monitoring untuk bantaun handtraktor tersebut.

Kata kunci: efektivitas, program GEMERAP

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nyah. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Program Gerakan Membangun Ekonomi Rakyat Lamongan Berbasis Pedesaan (GEMERLAP) (Studi Program Pertanian Di Desa Lawanganagung Kecamatan Sugio Kabupaten Lamongan)”.

Pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, Chra selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing saya.
5. Ibu Hartiwi Sistri Utami Kepala selaku Bidang Prasarana Sarana Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kabupaten Lamongan.

6. Bapak Sumadi selaku Koordinator Penyuluh UPT Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kecamatan Sugio.
7. Bapak Ismawan selaku PPL Kelompok Tani Desa Lawanganagung.
8. Bapak Sardi selaku Staff Keluaran Lawanganagung.
9. Kedua Orang Tua saya yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan sertam memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
10. Izzatin Mukhlisoh Nurfilaili, Maulidina Widiningtyas, Afira Annisa Mulyasari, dan Fitria yang senantiasa mendukung, memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya, penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, April 2020

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| LEMBAR REVISI | iv |
| ABSTRAKSI | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI..... | vii |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 17 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 17 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 18 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 19 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 19 |
| 2.2 Landasan Teori | 30 |
| 2.2.1 Kebijakan Publik | 30 |
| 2.2.1.1 Konsep Kebijakan Publik | 30 |
| 2.2.1.2 Kriteria Kebijakan Publik..... | 31 |
| 2.2.2 Pembangunan | 31 |

| | |
|--|-----------|
| 2.2.2.1 Konsep Pembangunan | 31 |
| 2.2.3 Kemiskinan..... | 33 |
| 2.2.3.1 Konsep Kemiskinan..... | 33 |
| 2.2.3.2 Ukuran Kemiskinan..... | 34 |
| 2.2.3.3 Penyebab Kemiskinan | 35 |
| 2.2.3.4 Strategi Penanggulangan Kemiskinan..... | 37 |
| 2.2.4 Program | 39 |
| 2.2.4.1 Konsep Program | 39 |
| 2.2.5 Gemerlap | 39 |
| 2.2.6 Efektivitas..... | 44 |
| 2.2.6.1 Konsep Eefektivitas..... | 44 |
| 2.2.6.2 Ukuran Efektivitas..... | 45 |
| 2.2.6.3 Pendekatan Efektivitas | 51 |
| 2.2.6.4 Penggolongan Efektivitas..... | 54 |
| 2.3 kerangka Berfikir..... | 56 |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | 57 |
| 3.1 Jenis Penelitian | 57 |
| 3.2 Lokasi Penelitian | 58 |
| 3.3 Fokus Penelitian..... | 59 |
| 3.4 Informan dan Teknik Penarikan Informan | 62 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 65 |
| 3.6 Teknik Analisis Data | 67 |
| 3.7 Keabsahan Data | 72 |

| | |
|--|-----|
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 75 |
| 4.1 Gambaran Objek Penelitian | 75 |
| 4.1.1 Profil Kantor Desa Lawanganagung | 75 |
| 4.1.2 Visi dan Misi Desa Lawanganagung..... | 78 |
| 4.1.3 Struktur Organisasi..... | 80 |
| 4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi | 81 |
| 4.1.5 Komposisi Pegawai | 90 |
| 4.2 Gambaran Umum Program Gemerlap | 91 |
| 4.3 Hasil Penelitian..... | 100 |
| 4.3.1 Ketepatan Sasaran Program | 101 |
| 4.3.2 Sosialisasi Program | 109 |
| 4.3.3 Tujuan Program..... | 119 |
| 4.3.4 Pemantauan Program..... | 126 |
| 4.4 Pembahasan | 131 |
| 4.4.1 Ketepatan Sasaran Program | 133 |
| 4.4.2 Sosialisasi Program | 136 |
| 4.4.3 Tujuan Program..... | 138 |
| 4.4.4 Pemantauan Program..... | 140 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 144 |
| 5.1 Kesimpulan | 144 |
| 5.2 Saran | 146 |
| DAFTAR PUSTAKA | 147 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Penggunaan Lahan Di Kabupaten Lamongan..... | 9 |
| Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan di Kabupaten Lamongan Tahun 2018..... | 10 |
| Tabel 1.3 Jumlah Produksi Padi Di Kabupaten Lamongan 2014-2019..... | 14 |
| Tabel 1.4 Jumlah Produksi Padi Di Kecamatan Sugio 2014-2019 | 15 |
| Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang | 24 |
| Tabel 4.1 Aparatur Pemerintahan dan Anggota Kelembagaan Kemasyarakatan..... | 90 |
| Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin | 90 |
| Tabel 4.3 Daftar Keanggotaan Kelompok Tani Lohjinawe Lawangan Dusun Lawangan..... | 96 |
| Tabel 4.4 Daftar Keanggotaan Kelompok Tani Tani Rukun Kumisik Dusun Kumisik | 97 |
| Tabel 4.5 Daftar Keanggotaan Kelompok Tani Tani Sidorukun Sidowayah Dusun Sidowayah | 98 |
| Tabel 4.6 Daftar Keanggotaan Kelompok Tani Sumber Makmur Klampok Dusun Klampok..... | 98 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|-----|
| Gambar 1.1 Penduduk Miskin yang ada Di Kabupaten Lamongan..... | 4 |
| Gambar 1.2 Perolehan Produksi Pertanian Pada Tahun 2018..... | 12 |
| Gambar 2.1 Kerangka Berfikir..... | 56 |
| Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data (Model Interaktif)..... | 72 |
| Gambar 4.1 Kantor Desa Lawanganagung | 75 |
| Gambar 4.2 Peta Adiministratif Desa Lawanganagung..... | 77 |
| Gambar 4.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lawanganagung | 80 |
| Gambar 4.4 Bukti Fisik Alsintan Handtraktor | 104 |
| Gambar 4.5 Daftar Kelompok Tani Dalam Bantuan Alsintan..... | 106 |
| Gambar 4.6 Sosialisasi UPT Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan..... | 112 |
| Gambar 4.7 Daftar Hadir Sosialisasi Program Gemerlap Kelompok Tani Lohjinawe Dusun Lawangan Desa Lawanganagung..... | 113 |
| Gambar 4.8 Daftar Hadir Pembinaan Alsintan Kelompok Tani Sidorukun Dusun Sidowayah Desa Lawanganagung..... | 114 |
| Gambar 4.9 Pendamping Penyuluh Pertanian Lapangan (PPL) Desa Di Kecamatan Sugio | 116 |
| Gambar 4.10 Penyerahan Alsintan Kepada Kelompok Tani | 122 |
| Gambar 4.11 Penggunaan Alsintan Oleh Kelompok Tani..... | 124 |
| Gambar 4.12 Laporan Program Gemerlap Alsintan Bantuan Handtraktor | 129 |