

**PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS
MENURUT UU NO. 2 TAHUN 2002
(STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

SALWA RAMADHANI SIREGAR
NPM. 19071010241

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2023**

**PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS
MENURUT UU NO. 2 TAHUN 2002**

(STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

SALWA RAMADHANI SIREGAR
NPM. 19071010241

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA**

2023


**HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN/SEMINAR SKRIPSI
PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS MENURUT UU
NO. 2 TAHUN 2002 (STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)**

Ditulis oleh:

Salwa Ramadhani Siregar
19071010241

Telah disetujui untuk mengikuti Seminar Hasil Skripsi pada tanggal 12 April 2023

PEMBIMBING


Anafeng Esri Edbi Mahanani, SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001

Mengetahui,
**Dekan Fakultas Hukum UPN Veteran Jawa
Timur**


Dr. Erdien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN SEMINAR SKRIPSI
PENERAPAN DISKRISI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS MENURUT UU
NO. 2 TAHUN 2002 (STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)**

Ditulis oleh:

Salwa Ramadhani Siregar
19071010241

Telah diuji dan diseminarkan pada tanggal 05 Mei 2023

PEMBIMBING

1

TIM PENGUJI



Anajeng Esri Edhi Mahanani, SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001



Mas Anienda Tien F, SH.,MH
NIP. 19770925 202121 2 002

2.



Maria Novita Apriyani, SH.,MH
NIP. 19930405 201903 2029

3.



Anajeng Esri Edhi Mahanani, SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001

Mengetahui,

DEKAN



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI
PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM
PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS MENURUT UU
NO. 2 TAHUN 2002 (STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)**

Ditulis oleh:

Salwa Ramadhani Siregar
19071010241

Telah direvisi dan diterima pada tanggal 24 Mei 2023

PEMBIMBING

1

TIM PENGUJI


Anajeng Esri Edhi Mahanani, SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001


Mas Anienda Tien F., SH.,MH
NIP. 19770925 202121 2 002


Maria Novita Aprivani, SH.,MH
NIP. 19930405 201903 2029

3.

Mengetahui,

DEKAN


Anajeng Esri Edhi Mahanani, SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Salwa Ramadhani Siregar
Tempat & Tanggal Lahir : Semarang, 25 Desember 2000
NPM : 19071010241
Konsentrasi : Pidana
Alamat : Jl. Bogen 1 No. 43 Surabaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul **“PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS MENURUT UU NO.2 TAHUN 2002 (STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 24 Mei 2023

Menyetujui,
Pembimbing

Anajeng Esri Edhi Mahanani., SH.,MH
NIP. 19911128 201803 2 001

Penulis



Salwa Ramadhani Siregar
NPM. 19071010241

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi ini dengan judul **“PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS MENURUT UU NO.2 TAHUN 2002 (STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)”**. Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang bertujuan sebagai wadah untuk menambah ilmu dan wawasan serta untuk membandingkan antara teori yang diterima dengan praktik yang sebenarnya di lapangan. Selain itu, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berhubungan dengan disiplin ilmu. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bimbingan, bantuan, serta motivasi dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah Subhanahuwataala yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran kepada penulis dalam penyusunan Skripsi ini.
2. Ibu Penulis, Kakak, dan Adik Penulis yang selalu mendoakan dan memberi dukungan dalam proses mencapai masa depan yang baik bagi Penulis.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Eko Wahyudi, S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H.,M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Ibu Ananjeng Esri Edhi Mahanani, S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan Skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya.
9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu penulis selama menempuh pendidikan.
10. Bapak Waluyo, SH.,MH, Bapak Hariyo Sulistiyantoro, SH.,MM, dan Ibu Ananjeng Esri Edhi Mahanani, SH.,MH selaku Tim Penguji Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun untuk penulis.
11. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
12. Bapak Imam Pauji, S.H., M.Si beserta bapak Teguh Santoso selaku Kasat Samapta di Polrestabes Surabaya, yang telah membantu dan mengarahkan Penulis dalam penyusunan Skripsi ini.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa Penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir Kata, semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak yang berkepentingan dan semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan pada seluruh pihak telah memberikan bantuan.

Surabaya, 02 Februari 2023

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Revisi.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	viii
Daftar Lampiran.....	x
BAB I Pendahuluan.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2. Manfaat Praktisi.....	6
1.5. Tinjauan Pustaka.....	7
1.5.1. Landasan Teori.....	7
1.5.1.1. Teori Tujuan Hukum.....	7
1.5.1.2. Teori Sistem Hukum.....	11
1.5.2. Tinjauan Umum Demokrasi.....	14
1.5.2.1. Pengertian Demokrasi.....	14
1.5.2.2. Pengertian Demonstrasi.....	15
1.5.2.3. Pengertian Anarkis.....	18

1.5.3. Tinjauan Umum Diskresi.....	19
1.5.3.1. Pengertian Diskresi Dalam Hukum	
Pidana.....	19
1.6. Metode Penelitian.....	21
1.6.1. Jenis Penelitian.....	21
1.6.2. Sumber Data.....	22
1.6.2.1. Data Primer.....	22
1.6.2.2. Data Sekunder.....	22
1.6.2.2.1. Bahan Hukum Primer.....	22
1.6.2.2.2. Bahan Hukum Sekunder.....	23
1.6.2.2.3. Bahan Hukum Tersier.....	23
1.6.3. Metode Pengumpulan Data.....	23
1.6.3.1. Studi Pustaka.....	24
1.6.3.2. Wawancara.....	24
1.6.4. Metode Analisis Data.....	25
1.6.5. Sistematika Penulisan.....	25
1.6.6. Lokasi Penelitian.....	27
1.6.7. Jadwal Penelitian.....	27

**BAB II Pertimbangan Internal Kepolisian Dalam Mengeluarkan Diskresi
Pada Aksi Demonstrasi Anarkis.....28**

2.1. Dasar Pertimbangan Kepolisian Dalam Mengeluarkan Diskresi Pada Aksi Demonstrasi Anarkis.....	28
2.2. Analisa Teori Tujuan Hukum Dalam Diskresi Kepolisian Pada	

Aksi Demonstrasi Anarkis.....	34
a. Kepastian Hukum.....	34
b. Keadilan Hukum.....	39
c. Kemanfaatan Hukum.....	42
BAB III Penerapan Diskresi Kepolisian Terhadap Aksi Demonstrasi	
Anarkis.....	44
3.1. Prosedur Penerapan Diskresi Kepolisian Dalam Aksi Demonstrasi	
Anarkis.....	44
3.2. Analisa Teori Tujuan Hukum Dalam Diskresi Kepolisian	
Pada Aksi Demonstrasi Anarkis.....	57
a. Struktur Hukum.....	57
b. Substansi Hukum.....	59
c. Budaya Hukum.....	60
3.2. Hambatan-Hambatan Dalam Penerapan Diskresi Kepolisian Pada	
Aksi Demonstrasi Anarkis.....	61
a. Faktor Internal.....	62
b. Faktor Eksternal.....	63
BAB IV Penutup.....	65
4.1. Kesimpulan.....	65
4.2. Saran.....	71
Daftar Pustaka.....	72
Lampiran	

DAFTAR BAGAN

Bagan.1 : Prosedur Penerapan Diskresi Kepolisian Dalam

Aksi Demonstrasi Anarkis 50

DAFTAR TABEL

Tabel.1 : Tabel Novelti.....	6
Tabel 2 : Data Demonstrasi di Kota Surabaya Berdasarkan Pelaku.....	57
Tabel.3 : Data Demonstrasi di Kota Surabaya Berdasarkan Lokasi.....	58
Tabel.4 : Sanksi dan Ancaman Pidana Pelaku Penyalahgunaan Wewenang.....	61

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi

Lampiran 2 : Transkrip Sementara

Lampiran 3 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Proposal Skripsi

Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi

Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 7 : Hasil Turnitin

Lampiran 8 : Sertifikat Seminar

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR**

Nama Mahasiswa : Salwa Ramadhani Siregar
NPM : 19071010241
Tempat & Tanggal Lahir : Semarang, 25 Desember 2000
Program Studi : Hukum
Judul :

**“ PENERAPAN DISKRESI KEPOLISIAN DALAM PENEGAKAN
HUKUM PIDANA TERHADAP AKSI DEMONSTRASI ANARKIS
MENURUT UU NO. 2 TAHUN 2002 “
(STUDI KASUS DI POLRESTABES SURABAYA)**

ABSTRAK

Diskresi kepolisian merupakan kewenangan dari anggota kepolisian untuk mengambil suatu kebijakan dalam situasi tertentu yang membutuhkan pertimbangan sendiri sepanjang tidak melanggar ketentuan perundang-undangan. Hal tersebut bertujuan untuk menjaga, memelihara ketertiban dan menjamin keamanan umum. Namun kebijakan yang dikeluarkan seringkali menimbulkan Pro dan Kontra terlebih pada saat melakukan penegakan hukum pidana dalam pengamanan aksi demonstrasi. Masyarakat menganggap bahwa tindakan yang dilakukan merupakan bentuk dari menghalangi-halangi tercapainya aspirasi mereka. Kondisi ini yang pada akhirnya memicu kerusuhan dalam aksi demonstrasi yang dapat mengancam keselamatan para demonstran, anggota polisi, maupun pihak-pihak yang berada dalam lokasi aksi. Sehingga dalam situasi ini diskresi kepolisian dapat dikeluarkan guna mencegah dan menanggulangi berbagai ancaman yang terjadi. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris yaitu penelitian langsung yang dilakukan dengan cara mengkaji aturan hukum yang berlaku dengan peristiwa nyata yang terjadi di masyarakat. Hasil dari penelitian ini menerangkan terkait dengan pertimbangan, prosedur, hingga hambatan dan upaya yang dilakukan dalam penerapan diskresi yang dilakukan oleh anggota kepolisian dalam mengatasi aksi demonstrasi yang anarkis.

Kata Kunci: Diskresi, Kepolisian, Hukum Pidana, Demonstrasi.