

**PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK
DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

RENINTA MAYANG SARI
NPM. 19071010180

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2023**

**PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK
DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur



Oleh:

RENINTA MAYANG SARI
NPM. 19071010180

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2023

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI
PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK
DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA**

Disusun oleh:

Reninta Mayang Sari
NPM. 19071010180

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi pada tanggal 9 Maret 2023

Menyetujui,

PEMBIMBING


SRI MAHARANI M.T.V.M. S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2 001

Mengetahui,
DEKAN


Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK
DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA

Disusun oleh:

Reninta Mayang Sari
NPM. 19071010180

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada
Pada Tanggal 12 Mei 2023

PEMBIMBING:

TIM PENGUJI:


SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2 001


SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2 001

2.


WALUYO, S.H., M.H.
NIP. 19680902 199203 1 001

3.


LINTANG YUDHANTAKA, S.H., M.H.
NPT. 20 1 19950608 219

Mengetahui,
DEKAN


Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI

PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK

DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA

Disusun oleh:

Reninta Mayang Sari

NPM. 19071010180

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada

Pada Tanggal 12 Mei 2023

PEMBIMBING:

1.

SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.

NIP. 19740803 200212 2 001

TIM PENGUJI:

SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.

NIP. 19740803 200212 2 001

WALUYO S.H., M.H.

NIP. 19680902 199203 1 001

3.

LINTANG YUDHANTAKA, S.H., M.H.

NPT. 20.1 19950608 219

Mengetahui,
DEKAN

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Reninta Mayang Sari
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 19 Juli 2001
NPM : 19071010180
Konsentrasi : Hukum Perdata
Alamat : Delta Sari Indah BF/22, Waru, Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul “PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta saya sendiri yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar keesarjanaan (Sarjana Hukum) yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini dibuat oleh Penulis dengan benar dan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 2023

Mengetahui,

Pembimbing



SRI MAHARANI M.T.V.M., S.H., M.H.
NIP. 19740803 200212 2 001



Reninta Mayang Sari
NPM. 19071010180

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan segala puja dan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang selalu memberi limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi ini dengan judul **“PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA”**.

Penulisan Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan yang sesuai dengan kurikulum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan juga dimaksudkan sebagai wadah dalam menambah wawasan serta dipergunakan untuk menerapkan dan membandingkan ilmu yang telah didapat selama perkuliahan dengan keadaan sesungguhnya di lapangan.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan, dan motivasi dari para pihak yang selama ini berkontribusi. Maka dalam kesempatan ini izinkan penulis untuk mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.SI., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;

5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
6. Ibu Sri Maharani M.T.V.M., S.H., M.H. selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi ini yang telah membantu Penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini dengan baik;
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah mengajar dan membantu dalam perkuliahan;
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu membantu dan mempermudah segala urusan administrasi;
9. Orang Tua Penulis yaitu M. Natsir Tamsye, S.H., M.H. dan Endang Harini, S.H. yang selalu membantu, mendoakan, dan memberi restu serta dukungan dalam mengerjakan Skripsi ini;
10. Dharmakarini Adhyaksa, S.H. selaku Saudara Kandung Penulis yang senantiasa memberi dukungan untuk menyelesaikan Skripsi ini, dan juga seluruh keluarga besar yang tiada henti mendoakan dan mendukung agar Penulis menyelesaikan Skripsi ini;
11. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama Penulis menempuh pendidikan;

12. Seluruh kerabat Penulis, yang tiada hentinya membantu Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan, maka kritik dan saran sangat diperlukan untuk memperbaiki dan juga menyempurnakan penulisan Skripsi ini. Sehingga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukannya.

Surabaya, 27 Oktober 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.5.1 Tinjauan Umum mengenai Perkawinan	8
1.5.1.1 Definisi Perkawinan	8
1.5.1.2 Prinsip-Prinsip Perkawinan	11
1.5.1.3 Syarat Sah Perkawinan	13

1.5.1.4	Pencatatan Perkawinan	17
1.5.2	Tinjauan mengenai Cerai	18
1.5.2.1	Definisi Cerai	18
1.5.2.2	Alasan untuk Bisa Diterima Pengadilan dalam Hal Pengajuan Cerai	19
1.5.2.3	Macam - Macam Perceraian dalam Hukum Positif Indonesia	20
1.5.2.4	Akibat Putusnya Perkawinan Karena Cerai	22
1.5.3	Tinjauan mengenai Cerai Talak	24
1.5.3.1	Definisi Cerai Talak	24
1.5.3.2	Bentuk-Bentuk Cerai Talak	24
1.5.3.3	Syarat Sah Untuk Menjatuhkan Talak	29
1.5.4	Tinjauan Mengenai Mediasi	30
1.5.4.1	Definisi Mediasi	30
1.5.4.2	Prinsip-Prinsip Mediasi	34
1.5.4.3	Keuntungan Mediasi	36
1.5.5	Gambaran Umum Mengenai Pengadilan Agama Surabaya	41
1.5.5.1	Sejarah Pengadilan Agama Surabaya	41
1.5.5.2	Tugas sekaligus Fungsi Pengadilan Agama Surabaya ..	42
1.5.5.3	Visi Misi Pengadilan Agama Surabaya	44

1.6 Metode Penelitian	44
1.6.1 Tipe Penelitian	44
1.6.2 Sumber Data	45
1.6.3 Metodologi Mengumpulkan sekaligus Pengolahan Data	47
1.6.4 Metodologi Analisa Data	47
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	48
1.6.6 Waktu Penelitian.....	48
1.6.7 Sistematika.....	49
1.6.8 Jadwal Penelitian	51
1.6.9 Biaya Penelitian	52

BAB II PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK

PADA PENGADILAN AGAMA SURABAYA.....	53
2.1 Mediasi Sebagai Upaya Pencegahan Cerai Talak Di Pengadilan Agama Surabaya.....	53
2.2 Analisis Pelaksanaan Mediasi Dalam Pencegahan Cerai Talak Di Pengadilan Agama Surabaya	61

BAB III KENDALA DAN SOLUSI PELAKSANAAN MEDIASI DALAM

PENCEGAHAN CERAI TALAK PADA PENGADILAN AGAMA SURABAYA... ..	65
3.1 Kendala Pelaksanaan Mediasi Dalam Pencegahan Cerai Talak Pada Pengadilan Agama Surabaya	65

3.2 Solusi Atas Kendala Pelaksanaan Mediasi Dalam Pencegahan Cerai Talak Pada Pengadilan Agama Surabaya	71
BAB IV PENUTUP	77
4.1 KESIMPULAN.....	77
4.2 SARAN.....	79
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Perkara yang Diputus dan Mediasi di Pengadilan Agama Surabaya Bulan Januari-September 2022.....	3
Tabel 2. Jadwal Penelitian.....	51
Tabel 3. Biaya Penelitian.....	52
Tabel 4. Prosedur Mediasi di Pengadilan Agama Surabaya.....	54
Tabel 5. Proses Pelaksanaan Mediasi Cerai Talak di Pengadilan Agama Surabaya.....	56
Tabel 6. Jumlah Perkara Cerai Talak yang Berhasil Bulan Januari-Desember 2022.....	59

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Draf Wawancara
- Lampiran 3 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 6 : Transkrip Sementara
- Lampiran 7 : Kartu Rencana Studi
- Lampiran 8 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 9 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 10 : Sertifikat Seminar
- Lampiran 11 : Hasil Turnitin
- Lampiran 12 : Lembar Revisi Penguji 1
- Lampiran 13 : Lembar Revisi Penguji 2
- Lampiran 14 : Lembar Revisi Penguji

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

Nama : Reninta Mayang Sari
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 19 Juli 2001
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum
NPM : 19071010180
Judul Skripsi :

**PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PENCEGAHAN CERAI TALAK
DI PENGADILAN AGAMA SURABAYA**

ABSTRAK

Cerai talak diartikan sebagai gugatan perceraian yang mana dimohonkan oleh suami. Kasus cerai talak yang diputus di Pengadilan Agama Surabaya pada tahun jumlahnya cukup banyak dengan total 1.631, sehingga harusnya ada upaya pencegahan atas kasus tersebut. kasus cerai talak yang sudah diajukan ke Pengadilan Agama Surabaya ini masih dapat dicegah, salah satunya dengan melakukan mediasi yang termasuk alternatif penyelesaian sengketa. Mediasi adalah proses bernegosiasi dalam penyelesaian permasalahan yang mana melibatkan orang ketiga, namun pihak ketiga tidak boleh memihak para pihak dalam permasalahan. Pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Surabaya bersifat wajib akan tetapi pelaksanaannya masih kurang efektif, jika dilihat dari data pada tahun 2022 masih banyak sekali kasus cerai talak yang diputus di Pengadilan Agama Surabaya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan mediasi di pengadilan agama Surabaya dalam pencegahan cerai talak di Pengadilan Agama Surabaya. Metode dalam penelitian ini menggunakan yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif dan metode deskriptif analitis. Pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan/dokumen dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan mediasi dipengadilan agama Surabaya dilakukan oleh mediator non hakim dan hampir sebagian pelaksanaannya telah sesuai dengan pedoman yang berlaku. Dalam pelaksanaannya juga terdapat kendala sehingga pelaksanaan mediasi dalam pencegahan cerai talak ini kurang efektif dalam mencegah cerai talak, namun dalam penelitian ini juga menjabarkan mengenai solusi atas kendala tersebut.

Kata Kunci : *Cerai Talak, Mediasi, Mediator Non Hakim*