

**IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
*RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN PERKARA  
TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA  
MALANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional  
“Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**RAFI ANUGERAH FERDIANTO**  
**19071010111**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2023**

**IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA  
TINDAK PIDANA PENGANALAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA  
MALANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional  
"Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

**RAFI ANUGERAH FERDIANTO**  
19071010111

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI  
IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK  
PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG**

Disusun oleh:

**Rafi Anugerah Ferdianto**  
**NPM. 19071010111**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian / sidang skripsi

Pada tanggal 8 Mei 2023

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

Mengetahui,  
**DEKAN**

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK  
PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG**

Disusun oleh:

**Rafi Anugerah Ferdianto**  
NPM. 19071010111

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
pada tanggal 12 Mei 2023

**PEMBIMBING**


**TIM PENGUJI**

1.

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
NIP. 19851001 201903 2 014

  
**Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.**  
NIP. 19930405 201903 2 029

2.

  
**Miko Addiyya Suharto, S.H., M.H.**  
NPT. 20 1 19910721 222

3.

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,  
**DEKAN**

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.**  
NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK  
PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG**

Disusun oleh:

**Rafi Anugerah Ferdianto**

**NPM. 19071010111**

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
pada tanggal 19 Mei 2023

**PEMBIMBING**


**TIM PENGUJI**

1.

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

  
**Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.**  
**NIP. 19930405 201903 2 029**

2.

  
**Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.**  
**NPT. 20 1 19910721 222**

3.

  
**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
**NIP. 19851001 201903 2 014**

Mengetahui,  
**DEKAN**

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

iv

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rafi Anugerah Ferdianto  
Tempat dan Tanggal Lahir : Surabaya, 18 November 2000  
NPM : 19071010111  
Kosentrasi : Pidana  
Alamat : Gubeng Kertajaya 12 No 11

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya yang berjudul:

**“IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN  
BERDASARKAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN  
PERKARA TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN  
NEGERI KOTA MALANG”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila ditemukan hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,



**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.**  
NIP. 19851001 201903 2 014

Surabaya, 19 Mei 2023



**Rafi Anugerah Ferdianto**  
NPM. 19071010111

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan Semesta Alam. Berkat limpahan nikmat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar. Penulis disini mengambil judul **“IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG”**.

Proses penyusunan skripsi ini tentu tak lepas dari bantuan, arahan, masukan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu, saya ucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing Skripsi Penulis.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordiantor Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.

7. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi
8. Bapak Edy Winarko, S.H., M.H. selaku Kepala Kejaksaan Negeri Kota Malang.
9. Bapak Nugroho Wisnu Pujoyono, S.H., M.H. selaku Kepala Sub Bagian Pembinaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
10. Bapak Eko Budi Susanto, S.H. selaku Kepala Seksi Intelijen di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
11. Bapak Kusbiantoro, S.H., M.H. selaku Kepala Seksi Pidana Umum di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
12. Bapak Dino Kriesmiardi, S.H., M.H. selaku Kepala Seksi Pidana Khusus di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
13. Bapak Achmad Fauzan, S.H., M.H. selaku Kepala Seksi Perdata dan Tata Usaha Negara di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
14. Bapak Ferdinan Cahyadi, S.H., M.H. selaku Kepala Seksi Pengelolaan Barang Bukti dan Barang Rampasan di Kejaksaan Negeri Kota Malang sekaligus sebagai Ayah penulis yang selalu mendukung dan membantu selama kegiatan proses penyusunan skripsi penulis.
15. Bapak Su’udi, S.H. selaku kasubsi pra penuntutan bidang pidana umum Kejaksaan Negeri Kota Malang
16. Bapak Mohammad Heriyanto, S.H., M.H. selaku kasubsi penuntutan bidang



pidana umum Kejaksaan Negeri Kota Malang.

17. Bapak Danang Ari Wibowo, S.H, M.H. selaku Jaksa Fungsional Bidang Intelijen Kejaksaan Negeri Kota Malang.
18. Ibu Susi Elisabeth Akerina, S.H., M.H. selaku Jaksa Fungsional Bidang Intelijen Kejaksaan Negeri Kota Malang.
19. Seluruh pejabat dan pegawai Kantor Kejaksaan Negeri Kota Malang yang tidak dapat Penulis sebutkan satu – persatu atas segala kerjasama dalam penyusunan skripsi penulis.
20. Ibu dan adik penulis yang selalu mendoakan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang dicita-citakan bagi penulis.
21. Karin Andhita Putri yang selalu memberi semangat serta dukungan atas segala hal yang terbaik bagi penulis
22. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Meski demikian, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis secara terbuka menerima saran dan kritik positif dari pembaca. Agar hasil penelitian ini dapat mencapai kesempurnaan dan bisa menjadi referensi yang baik bagi pembaca.

Surabaya, 15 Februari 2023

Rafi Anugerah Ferdianto

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL PENELITIAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN BAGAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
1.5 Tinjauan Pustaka .....	16
1.5.1 Tinjauan Umum tentang Penuntutan .....	16
1.5.1.1 Pengertian Penuntutan.....	16
1.5.1.2 Kewenangan Penuntut Umum .....	18
1.5.2 Tinjauan Umum tentang <i>Restorative Justice</i> .....	20
1.5.2.1 Pengertian <i>Restorative Justice</i> .....	20
1.5.2.2 Prinsip <i>Restorative Justice</i> .....	24

1.5.3 Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana Penganiayaan .....	25
1.5.3.1 Pengertian Tindak Pidana .....	25
1.5.3.2 Pengertian Pidanaan .....	27
1.5.3.3 Pengertian Tindak Pidana Penganiayaan .....	30
1.6 Metode Penelitian .....	34
1.6.1 Jenis Penelitian .....	34
1.6.2 Sumber Data .....	35
1.6.3 Metode Pengumpulan Data .....	39
1.6.4 Metode Analisis Data .....	40
1.6.5 Lokasi Penelitian .....	41
1.6.6 Waktu Penelitian .....	41
1.6.7 Sistematika Penulisan .....	41
1.6.8 Jadwal Penelitian .....	43
<b>BAB II IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN</b>	
<b>BERDASARKAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN</b>	
<b>PERKARA TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN</b>	
<b>NEGERI KOTA MALANG .....</b>	<b>44</b>
2.1 Pelaksanaan Penghentian Penuntutan Berdasarkan <i>Restorative Justice</i>	
dalam Penyelesaian Perkara Tindak Penganiayaan di Kejaksaan Negeri	
Kota Malang .....	44
2.2 Analisis Pelaksanaan Penghentian Penuntutan Berdasarkan <i>Restorative</i>	
<i>Justice</i> dalam Penyelesaian Perkara Tindak Penganiayaan di Kejaksaan	
Negeri Kota Malang .....	53

<b>BAB III KENDALA DALAM IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG .....</b>	<b>58</b>
3.1 Kendala dalam Implementasi Penghentian Penuntutan Berdasarkan <i>Restorative Justice</i> dalam Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Penganiayaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang .....	58
3.2 Upaya untuk Mengatasi Kendala dalam Implementasi Penghentian Penuntutan Berdasarkan Restorative Justice dalam Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Penganiayaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang .....	66
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>72</b>
4.1 Kesimpulan .....	72
4.2 Saran .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel 1 : Unsur Kebaruan Penelitian Skripsi .....	11
Tabel 2 : Jadwal Penyusunan Skripsi .....	43
Tabel 3 : Jumlah Perkara Tindak Pidana Penganiayaan yang Diselesaikan dengan <i>Restorative Justice</i> di Kejaksaan Negeri Kota Malang .....	51
Bagan 1 : Alur Mekanisme Penghentian Penuntutan Berdasarkan <i>Restorative Justice</i> dalam Penyelesaian Perkara tindak Pidana Penganiayaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang .....	46

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Skripsi
- Lampiran 2 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 3 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 4 : Surat Penerimaan Penelitian
- Lampiran 5 : Kartu Rencana Studi Semester 8
- Lampiran 6 : Transkrip Sementara
- Lampiran 7 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 8 : Sertifikat Seminar
- Lampiran 9 : Bukti Pembayaran UKT Semester 8
- Lampiran 10 : Bukti Wawancara
- Lampiran 11 : Hasil Turnitin Skripsi
- Lampiran 12 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1
- Lampiran 13 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2
- Lampiran 14 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

Nama : Rafi Anugerah Ferdianto  
Tempat dan Tanggal Lahir : Surabaya, 18 November 2000  
NPM : 19071010111  
Program Studi : Hukum  
Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI PENGHENTIAN PENUNTUTAN BERDASARKAN  
*RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK  
PIDANA PENGANIAYAAN DI KEJAKSAAN NEGERI KOTA MALANG**

**ABSTRAK**

Perkara tindak penganiayaan merupakan perkara yang dapat diselesaikan oleh Kejaksaan Negeri Kota Malang menggunakan *Restorative Justice*. *Restorative justice* merupakan suatu penyelesaian perkara di luar jalur pengadilan dengan menekankan pemulihan terhadap pihak yang berkepentingan. Tujuan penelitian ini ialah untuk mengetahui tentang implementasi penghentian penuntutan berdasarkan *restorative justice* dalam penyelesaian perkara tindak penganiayaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang sekaligus kendala dalam pelaksanaannya. Metode penelitian skripsi ini adalah yuridis empiris. Data primer dan data sekunder didapatkan dengan observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Metode analisis yang dipakai adalah deskriptif analitis. Hasil dari penelitian ini adalah proses penghentian penuntutan dengan *restorative justice* dalam penyelesaian perkara tindak pidana penganiayaan di Kejaksaan Negeri Kota Malang belum dilaksanakan secara maksimal dikarenakan muncul kendala-kendala seperti waktu administrasi yang singkat, proses administrasi yang banyak dan panjang, koordinasi antara para pihak yang sulit, korban atau pihak korban enggan berdamai, dan kurangnya pemahaman masyarakat terkait *restorative justice*. Dan upaya dalam mengatasi kendala-kendala tersebut seperti pengoptimalan koordinasi dengan para pihak, memperdayakan staf dan para pekerja kejaksaan Negeri Kota Malang, melakukan penyuluhan hukum terkait *restorative justice* dan mengoptimalkan Rumah *Restorative Justice* di wilayah Kota Malang.

**Kata kunci:** *Restorative Justice, Tindak Pidana, Penuntutan, Penganiayaan*