

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA PERIODE 2018 – 2021**

SKRIPSI



Diajukan Oleh :

RAMA AJI PRADANA
19013010159/FEB/EA

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR**

2023

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA
PEMERINTAH KOTA SURABAYA PERIODE 2018 – 2021**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
Untuk Menyusun Skripsi S-1 Program Studi Akuntansi



Diajukan Oleh :

RAMA AJI PRADANA
19013010159/FEB/EA

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR**

2023

SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA PEMERINTAH KOTA
SURABAYA PERIODE 2018 - 2021**

Diajukan Oleh :

RAMA AJI PRADANA

19013010159 / FEB / EA

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal : 12 Mei 2023

Tim Penguji :

Pembimbing Utama

Ketua

Fajar Syaiful Akbar, S.E., M.AkS, CTC.

Dr. Hero Priono, SE., M.Si., Ak., CA., CMA

NIP. 380101002911

NIP. 196110111992031001

Anggota

Dr. Dra. Ec. Erna Susilowati, MM., CIBA

NIP. 196702041992032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Dra. Ec. TRI KARTIKA PERTIWI, M.Si, CRP

NIP. 196304201991032001

**HALAMAN PENGESAHAN
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA PEMERINTAH KOTA
SURABAYA PERIODE TAHUN 2018-2021**

Yang diajukan

RAMA AJI PRADANA
19013010159 / FEB / EA

Telah disetujui untuk ujian lisan oleh

Pembimbing Utama

Tanggal: 5 Mei 2023



Fajar Syaiful Akbar, S.E., M.Aks., CTC.
NIP. 380101002911

Mengetahui

Koordinator Program Studi Akuntansi



Dr. Tantina Haryati, S.E., M.Aks.
NIP. 198002012021212009

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rama Aji Pradana
Npm : 19013010159
Program Studi : Akuntansi
Konsentrasi : Sektor Publik
Judul Skripsi : Analisis Kinerja Keuangan Pada Pemerintah Kota
Surabaya Periode 2018 - 2021

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa :

1. Skripsi saya adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatas namakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 16 Mei 2023



Rama Aji Pradana
19013010159

KATA PENGANTAR

Rasa syukur kami curahkan atas berkah nikmat dan karunia Allah S.W.T yang tiada henti memberikan kemudahan dan keberkahan bagi Ummahnya. Tidak lupa sholawat serta salam kami curahkan kepada Nabi Muhammad S.A.W semoga kita semua mendapat syafaatnya hingga akhir zaman.

Atas curahan Rahmat dan Ridho Allah S.W.T membuat kami dipermudah dalam menyelesaikan Skripsi yang berjudul “**Analisis Kinerja Keuangan Pada Pemerintah Kota Surabaya Periode 2018 - 2021**” terselesaikan dengan lancar dan baik.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi sebagian syarat bagi peneliti yang nantinya akan memperoleh gelar Sarjana Akuntansi (S.Ak) Program Strata-1 Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam kesempatan ini, peneliti ingin menyampaikan ungkapan terimakasih dengan ketulusan dan kerendahan hati kepada berbagai pihak yang rela memberikan bantuan dan dukungan moril dan materil, waktu dan tenaga yang tulus demi terselesaikannya skripsi ini. Semoga ketulusan tersebut dibalas langsung oleh Allah S.W.T .Khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, M.MT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Dra. Ec. Tri Kartika Pertiwi. M. Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Dr. Dra. Endah Susilowati, MSi, CfrA, CBV, CMA selaku Ketua Jurusan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dr. Tantina Haryati, S.E., M.Aks. selaku Koordinator Program Studi Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Fajar Syaiful Akbar, S.E.,M.AKs, CTC. selaku Dosen Pembimbing yang telah tulus ikhlas membantu dan memberikan beragam saran, kritik dan pandangan demi kelengkapan skripsi ini. Tidak Lelah juga memberikan semangat dan motivasi agar peneliti tetap fokus terhadap penelitian ini dengan baik.
6. Segenap Dosen Program Studi Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Atas kebaikannya memberikan saran dan pandangan serta ilmu yang bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini.
7. Keluarga peneliti yang telah berkorban membesarkan dan membiayai peneliti sampai perguruan tinggi ditambah dengan nasehat dan doa yang tak kunjung putus demi kelancaran peneliti dalam merangkai kesuksesan.Semoga Allah S.W.T membalas dengan keridhoan dan KeberkahanNYA.
8. Bos Althaf, Bryan Yafet , Gezza Insan, selaku sahabat plek yang memberikan *support* kepada peneliti dalam berbagai hal akademis dan kesabaran terhadap perilaku peneliti dan perinfoan jawaban selama menempuh perkuliahan di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Rekan rekan Angkatan 2019 Program Studi Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah berbagi informasi dan ilmu dalam penyusunan Skripsi ini

10. Rekan Rekan HMAK yang telah membantu memberikan pandangan dan masukan terkait kelancaran skripsi ini
11. Para Alumni Program Studi Akuntansi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan banyak pengalaman dan semangat dalam Menyusun skripsi secara baik dan benar.
12. Laptop dan Hp saya yang sudah bekerja sangat maksimal dalam kelancaran peneliti untuk menyelesaikan Skripsi ini.
13. Semua Pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi baik materil maupun moril yang tanpa mengurangi rasa hormat tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu .

Semoga dengan kebaikan dan ketulusan pihak pihak yang peneliti sebutkan diatas langsung dibalas langsung oleh Allah S.W.T secara tuntas dengan kelapangan rezeki, keberkahan hidup , kebahagiaan dunia akhirat serta ridho dan rahmatnya. Semoga Skripsi ini juga membawa banyak manfaat dan potensi yang masih bisa banyak digali oleh peneliti lain untuk kemajuan ilmu pengetahuan dan kesejahteraan masyarakat Indonesia. Peneliti juga menyampaikan permohonan maaf apabila dalam proses penelitian baik langsung ataupun tidak langsung merugikan berbagai pihak dan hasil dari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena kesempurnaan hanya milik Allah S.W.T.

Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR GRAFIK	x
ABSTRAK	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Teori Agensi	22
2.2.2 Otonomi daerah	23
2.2.3 Sejarah otonomi daerah	23
2.2.4 Prinsip Otonomi Daerah	24
2.2.5 Pemerintah Daerah	24
2.2.6 Keuangan Daerah	25
2.2.7 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	26
2.2.8 Kinerja Keuangan.....	30
2.2.9 Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah.....	30
2.2.10 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	31
2.2.11 Manfaat Analisis kinerja Pemerintah Daerah.....	31
2.2.12 Rasio Kinerja Keuangan Daerah.....	32
2.3 Kerangka Penelitian.....	33

BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian	36
3.2 Objek Penelitian	36
3.3 Populasi dan Sampel	36
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.5 Jenis dan Sumber Data	37
3.6 Teknik Analisis Data.....	37
3.7 Definisi Operasional dan Teknik Analisis.....	38
3.7.1 Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah	38
3.7.2 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	39
3.7.3 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	40
3.7.4 Rasio Keserasian Belanja	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	42
4.1.1 Profil Kota Surabaya	42
4.2 Deskripsi Hasil Penelitian	43
4.3 Pembahasan	53
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	60
5.1 Kesimpulan	60
5.2 Saran.....	60
5.3 Keterbatasan Penelitian	61
5.4 Implikasi Penelitian.....	62
DAFTAR PUSTAKA.....	63
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Realisasi Total Belanja dan Pendapatan Kota Surabaya 2018-2021 ...	10
Tabel 1. 2 Analisis Tingkat Ekonomis Surabaya Periode 2018-2021	13
Tabel 1. 3 Realisasi dan Anggaran Pendapatan Surabaya 2018-2021	15
Tabel 3. 1 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	39
Tabel 3. 2 Kriteria Derajat Desentralisasi Fiskal	40
Tabel 3. 2 Kriteria Derajat Desentralisasi Fiskal	40
Tabel 4. 1 Rasio Efektifitas Pengelolaan PAD Kota Surabaya 2018-2021	44
Tabel 4. 2 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kota Surabaya 2018-2021	46
Tabel 4. 3 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kota Surabaya 2018-2021.....	49
Tabel 4. 4 Rasio Belanja Operasi Kota Surabaya 2018-2021	51
Tabel 4. 5 Rasio Belanja Modal Kota Surabaya 2018-2021	52
Tabel 4. 6 Ringkasan Rasio Kinerja Keuangan Kota Surabaya 2018-2021	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Penelitian.....	35
Gambar 4. 1 Lambang Kota Surabaya	35
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Kota Surabaya.....	35

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Grafik IPM Kota Surabaya Tahun 2018-2021	35
Grafik 4. 1 Grafik Rasio Efektifitas PAD	44
Grafik 4. 2 Grafik Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	47
Grafik 4. 3 Grafik Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	49
Grafik 4. 4 Grafik Belanja Operasi.....	51
Grafik 4. 5 Grafik Belanja Modal.....	52

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA PEMERINTAH KOTA SURABAYA PERIODE 2018 - 2021

Rama Aji Pradana

Progdi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan memberikan gambaran atau hasil kinerja keuangan pada Pemerintah Daerah Kota Surabaya periode 2018-2021. Metode penelitian ini merupakan deskriptif kuantitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi yaitu dilakukan dengan melakukan pengamatan laporan keuangan. Penelitian ini menggunakan data sekunder yaitu berupa Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Daerah Kota Surabaya periode 2018-2021. Penelitian ini menggunakan analisis rasio keuangan seperti: rasio efektifitas pendapatan asli daerah, rasio kemandirian keuangan daerah, rasio derajat desentralisasi fiskal, dan rasio keserasian belanja. Implikasi penelitian ini mengenai kinerja keuangan adalah agar Pemerintah Kota Surabaya dapat meningkatkan dan memaksimalkan penerimaan pendapatan asli daerah, serta melakukan pengendalian dan tindakan preventif yang lebih siap agar jika suatu saat Kota Surabaya mengalami krisis ekonomi kembali, pemerintah daerah bisa segera mengendalikan dengan cepat. Hasil penelitian ini adalah Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya jika dilihat dari Rasio Efektifitas Pendapatan Asli Daerah selama periode 2018-2021 secara rata-rata sebesar 95,33%. Lalu dari Rasio Kemandirian selama periode 2018-2021 berada pada kategori delegatif atau sudah tidak bergantung pada dana bantuan pemerintah pusat. Sedangkan dari Rasio Desentralisasi Fiskal selama periode 2018-2021 secara rata-rata sebesar 95,33%. Dan dari Rasio Belanja Daerah selama periode 2018-2021 secara rata-rata Rasio Belanja Operasinya sebesar 76,69% dan Rasio Belanja Modalnya sebesar 26,00%.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Efektifitas Pendapatan Asli Daerah, Kemandirian Keuangan Daerah, Derajat Desentralisasi Fiskal, Belanja Operasi, Belanja Modal.