

**INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM PENENTUAN  
TARIF MASKAPAI PESAWAT TERBANG DIKAITKAN DENGAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG MONOPOLI  
DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
(STUDI KASUS KPPU KANWIL IV SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**MUHAMMAD SYAIFUL ROCHMAN**  
NPM. 19071010005

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA**

**2023**

**INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM PENENTUAN  
TARIF MASKAPAI PESAWAT TERBANG DIKAITKAN DENGAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG MONOPOLI  
DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
(STUDI KASUS KPPU KANWIL IV SURABAYA)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

**MUHAMMAD SYAIFUL ROCHMAN**  
NPM. 19071010005

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA**

**2023**



**HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN/SEMINAR SKRIPSI**

Judul Skripsi

**INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
DALAM PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT  
TERBANG DIKAITKAN DENGAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK  
SEHAT (STUDI KASUS KPPU KANWIL TV  
SURABAYA)**

Nama Mahasiswa : **Muhammad Syaiful Rochman**

NPM : **19071010005**

Program Studi : **Hukum**

Fakultas : **Hukum**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian/Seminar Skripsi

Pada tanggal **31 Januari 2023**

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**



**WALUYO, S.H., M.H.**  
NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui,  
**DEKAN**



**Dr. Ertlen Nawangsari, M.Si.**  
NIP. 19680116 199403 2 001



**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul Skripsi

**INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
DALAM PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT  
TERBANG DIKAITKAN DENGAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK  
SEHAT (STUDI KASUS KPPU KANWIL TV  
SURABAYA)**

Nama Mahasiswa : Muhammad Syaiful Rochman

NPM : 19071010005

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Telah diuji dan diseminarkan oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada  
tanggal 31 Maret 2023

**PENYIMBING**

**TIM PENGUJI:**

1.

WALUYO, SH., M.H

NIP. 19680902 199203 1 001

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H

NIP. 19851001 201903 2 014

2.

Eka Nanda Ravizky, S.H., LL.M.

NIP. 21 1 19931218 265

3.

WALUYO, SH., M.H

NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui  
**DEKAN**

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001



**HALAMAN REVISI SKRIPSI**

Judul Skripsi

**INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
DALAM PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT  
TERBANG DIKAITKAN DENGAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK  
SEHAT (STUDI KASUS KPPU KANWIL IV  
SURABAYA)**

Nama Mahasiswa : Muhammad Syaiful Rochman

NPM : 1907101005

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Telah diuji dan diseminarkan oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada  
tanggal ... 2023

**PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI**

1.

**WALUYO, SH., M.H**

**NIP. 19680902 199203 1 001**

**Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H**

**NIP. 19851001 201903 2 014**

2.

**Eka Nanda Ravizky, S.H., LL.M.**

**NIP. 2011 19931218 265**

3.

**WALUYO, SH., M.H**

**NIP. 19680902 199203 1 001**

**Mengetahui,  
Dekan**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M. Si.**

**NIP. 19680116 199403 2 001**



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Syaiful Rochman  
Tempat & Tanggal Lahir : Surabaya, 10 Mei 2000  
NPM : 1907101005  
Kosentrasi : Perdata  
Alamat : Sidotopo Sekolah Surabaya Gang X/4 Surabaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul **“INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT TERBANG DIKAITKAN DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT (STUDI KASUS KPPU KANWIL IV SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya ini hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggungjawa batas segala akibat hukumnya.

Menyetujui,  
PEMBIMBING



**WALUYO, S.H., M.H.**  
NIP. 19680902 199203 1 001

Surabaya, 15 Mei 2023  
Penulis,



**MUHAMMAD SYAIFUL R.**  
NPM. 1907101005

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan karunia dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Dalam proposal skripsi ini Penulis mengambil judul **“INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT TERBANG DIKAITKAN DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT SEHAT (STUDI KASUS KPPU KANWIL IV SURABAYA)”**.

Proposal skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai prasyarat mata kuliah skripsi, serta untuk mengkaji seputar problematika-problematika hukum yang ada dalam masyarakat agar dapat dipelajari oleh semua elemen masyarakat yang membaca proposal skripsi ini.

Penulis menyadari dalam penulisan proposal skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan dan bimbingan serta motivasi dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak . Bapak Dr. Ir. H. Sutrisno, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F., S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Anajeng Esri Edhi Maharani, S.H., M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Waluyo, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan dalam penyusunan proposal skripsi sehingga Penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala beserta Staf Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Terima kasih kepada kedua orang tua Penulis, terutama Ibu yang selalu memberi semangat dan motivasi agar tidak putus asa saat mengalami kegagalan agar kelak Penulis menjadi orang yang bisa membanggakan keluarga.
10. Serta terima kasih juga Penulis ucapkan sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang tidak dapat termuat dalam kata pengantar ini dikarenakan terlampau banyak, tanpa kalian semua Penulis tidak dapat berdiri sampai sejauh ini. Sekali lagi Penulis ucapkan terima kasih.



Penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan, maka dari itu guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan ini Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pembaca nantinya. Sehingga proposal skripsi ini dapat digunakan untuk rujukan penulisan berikutnya dan bisa lebih bermanfaat lagi bagi yang membutuhkan.

Surabaya, 21 Oktober 2022

Penulis

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN/SEMINAR SKRIPSI.....</b>	<b>xii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xxii</b>
<b>ABSTRAKSI .....</b>	<b>xxiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
1.5 Tinjauan Umum .....	9
1.5.1 Tinjauan Umum Tentang Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.....	9
1.5.1.1 Pengertian Praktik Monopoli .....	9
1.5.1.2 Jenis Monopoli Pasar .....	10
1.5.1.3 Jenis-jenis Praktik Monopoli.....	12
1.5.1.4 Sejarah Hukum Persaingan Usaha di Indonesia.....	16



1.5.2 Tinjauan Umum Model Bisnis Perusahaan Maskapai Penerbangan dan Mekanisme Penentuan Harga Pesawat Penumpang .....	25
1.5.2.1 Pengertian Low Cost Carrier (LCC) dalam Industri Penerbangan.....	25
1.5.2.2 Penerapan Low Cost Carrier dalam ( pesawat bertarif rendah) Industri Penerbangan di Indonesia .....	27
1.5.2.3 Penerapan Low Cost Carrier (tiket pesawat berbiaya rendah) dalam Industri Penerbangan di Negara Lain .....	28
1.5.2.4 Mekanisme Penentuan Harga Tiket Pesawat Penumpang di Indonesia.....	29
1.6 Metode Penelitian.....	31
1.6.1 Jenis Penelitian .....	31
1.6.2 Sumber Data .....	33
1.6.2.1 Bahan Hukum Primer .....	33
1.6.2.2 Bahan Hukum Sekunder.....	34
1.6.2.3 Bahan Hukum Tersier.....	34
1.6.3 Metode Pengumpulan Data .....	34
1.6.3.1 Wawancara .....	34
1.6.3.2 Studi Pustaka / Dokumen .....	35
1.6.4 Metode Analisis Data .....	35
1.6.5 Lokasi Penelitian .....	36
1.6.6 Waktu Penelitian.....	36
1.6.7 Sistematika Penulisan .....	36

**BAB II PRAKTEK MONOPOLI DALAM PERSAINGAN USAHA KHUSUSNYA DALAM PERASINGAN TARIF ANTAR MASKAPAI DI INDONESIA ..... 38**

2.1 Pengaturan Terkait Kegiatan Jual Rugi (Predatory Pricing) Dalam Perspektif Persaingan Usaha.....	38
--	----

2.2 Penetapan Tarif Tiket Pesawat Dibawah Harga Pasar Termasuk Kedalam Indikator Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	49
<b>BAB III IMPLEMENTASI PENGAWASAN PERSAINGAN USAHA YANG DILAKUKAN OLEH KPPU SEBAGAI LEMBAGA YANG BERWENANG DALAM MELAKUKAN PENGAWASAN TERHADAP PRILAKU PERSAINGAN USAHA .....</b>	<b>57</b>
3.1 Kewenangan, Tugas Dan Pelaksanaan Pengawasan KPPU .....	57
3.2 Kendala Dalam Pelaksanaan Pengawasan Kaitannya Pada Kasus Penetapan Harga Tiket Pesawat Dalam Negeri .....	63
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
4.1 Kesimpulan .....	67
4.2 Saran.....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Formulir Pengajuan Skripsi
- Lampiran 2 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 3 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 5 : Transkrip Nilai Sementara
- Lampiran 6 : Sertifikat Seminar Nasional
- Lampiran 7 : Kartu Rencana Studi (KRS)
- Lampiran 8 : Surat Penelitian Skripsi
- Lampiran 9 : Cek Plagiasi Turnitin Skripsi
- Lampiran 10 : Lembar Revisi I
- Lampiran 11 : Lembar Revisi II
- Lampiran 12 : Lembar Revisi III

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”**

**JAWA TIMUR**

Nama : Muhammad Syaiful Rochman  
NPM : 1907101005  
Tempat & Tanggal Lahir : Surabaya, 10 Mei 2000  
Program Studi : Hukum  
Judul :

**“INDIKASI PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM  
PENENTUAN TARIF MASKAPAI PESAWAT TERBANG DIKAITKAN  
DENGAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT SEHAT (STUDI  
KASUS KPPU KANWIL IV SURABAYA)”**

**ABSTRAKSI**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perilaku jual rugi dalam penentuan tarif maskapai penerbangan dalam negeri yang memanfaatkan pelanggaran aturan mengenai penambahan frekuensi dan jadwal penerbangan yang dapat dikeluarkan oleh maskapai penerbangan, yang selanjutnya menjadi acuan bagi peneliti untuk menggali informasi dari Komisi Pengawas Persaingan Usaha Kanwil IV Surabaya guna menjabarkan kendala-kendala yang dihadapi dalam upaya pengusutan kasus serupa, Penelitian ini menggunakan metode Normatif-Empiris guna menguraikan setiap rumusan masalahnya yang disesuaikan dengan teori serta landasan aturan yang digunakan KPPU sebagai lembaga yang berwenang dalam kasus ini. Hasil dari penelitian ini adalah dengan dihapuskannya aturan mengenai ketentuan penambahan jadwal serta frekuensi penerbangan menyebabkan celah untuk maskapai dengan unit armada yang lebih banyak untuk meningkatkan jumlah produksi dalam hal ini tiket pesawat yang kemudian di ikuti dengan penetapan harga yang lebih rendah dari pesaingnya dirute dan kelas yang sama sehingga meyebabkan kemampuan bersaing turun dan berpotensi untuk penguasaan *market* /pasar pada rute tersebut.

**Kata Kunci : Monopoli, Tarif, Pesawat**