

**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN SISTEM ZONASI DALAM PENERIMAAN
PESERTA DIDIK BARU SMP NEGE RI KAWASAN
DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

YOVIRA FIRNANDA SARI
NPM. 1641010067

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2020

**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN SISTEM ZONASI DALAM PENERIMAAN
PESERTA DIDIK BARU SMP NEGERI KAWASAN
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Yovira Firnanda Sari
NPM. 1641010067

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

**Menyetujui,
Pembimbing**

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Drs. Ec. GENDIT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN SISTEM ZONASI DALAM PENERIMAAN
PESERTA DIDIK BARU SMP NEGERI KAWASAN
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

**Yovira Firnanda Sari
NPM. 1641010067**

**Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Univeritas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 12 Maret 2020.**

PEMBIMBING

**Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001**

TIM PENGUJI

1. Ketua

**Dr. ERTIEN RINING N., M.Si
NIP. 196801161994032001**

2. Sekretaris

**Dr. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001**

3. Anggota

**Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001**

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Drs. E. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001**

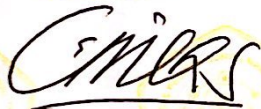
**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN SISTEM ZONASI DALAM PENERIMAAN
PESERTA DIDIK BARU SMP NEGERI KAWASAN
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Yovira Firnanda Sari
NPM. 1641010067

Telah direvisi dan Disahkan pada Tanggal: Maret 2020.

Dosen Penguji 1



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

Dosen Penguji 2



Dr. Sri Wibayani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Dosen Penguji 3



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nyah. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi Dalam Penerimaan Peserta Didik Baru SMP Negeri Kawasan Di Kota Surabaya”**.

Pada kesempatan kali ini penulis akan menyampaikan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, Chra selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N. M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si selaku Dosen Pembimbing saya.
5. Kedua Orang Tua yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
6. Ahmad Rusdiansyah yang senantiasa mendukung dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi.

7. Dewi Winda, Nabilah Pristita, Revira Aurelia, Jazilatul, Eka Putri, Wulan Aristya, Priantina Indira, Loveika Rizky, Lala Tri, Juwita dan Amelia yang senantiasa mendukung dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi.
8. Teman-teman Ilmu Administrasi Negara angkatan 2016 yang senantiasa mendukung dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi.
9. Serta pihak-pihak lain yang membantu dalam menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa didalam penyusunan skripsi ini masih belum sempurna. Segala kritik dan saran sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, Maret 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PESETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAKSI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 Kebijakan Publik	25
2.2.2 Implementasi Kebijakan	31
2.2.3 Pendidikan	42

2.2.4 Penetapan Sistem Zonasi	44
2.2.5 Peserta Didik	45
2.3 Kerangka Berfikir	46
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian	47
3.2 Lokasi Penelitian	48
3.3 Fokus Penelitian	48
3.4 Sumber Data	55
3.5 Teknik Pengumpulan Data	57
3.6 Teknik Analisis Data	59
3.7 Keabsahan Data	60
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	64
4.1 Gambaran Umum	64
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kota Surabaya	64
4.1.2 Sekolah Menengah Pertama Kawasan Kota Surabaya	71
4.2 Hasil Penelitian.....	73
4.2.1 Komunikasi	74
4.2.2 Sumber Daya	82
4.2.3 Disposisi	91
4.2.4 Struktur Birokrasi	97
4.3 Pembahasan	100
4.3.1 Komunikasi	100
4.3.2 Sumber Daya	103

4.3.3 Disposisi	105
4.3.4 Struktur Birokrasi	107
BABV PENUTUP.....	111
5.1 Kesimpulan	111
5.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Pendaftar Sistem Zonasi PPDB 2019 pada SMPN Kawasan Kota Surabaya.....	13
Tabel 1.2 Data Nilai UN SD (Input Dari SD Ke SMP) Sekolah Kawasan di Kota Surabaya	15
Tabel 2.1 Perbandingan Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang	21
Tabel 4.1 Fasilitas di SMPN Kawasan Kota Surabaya	72
Tabel 4.2 Jumlah Pendaftar dan Penerimaan Siswa Melalui Sistem Zonasi PPDB 2019 SMPN Kawasan di Kota Surabaya.....	82

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Tahap – Tahap Kebijakan Publik.....	26
Gambar 2.2 Alur Implementasi Kebijakan (Menurut Dye).....	33
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan (Menurut George C. Edward III)	35
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan (Menurut Van Meter dan Van Horn)	40
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan (Menurut Merilee S. Grindle)	42
Gambar 2.6 Kerangka Berfikir	46
Gambar 4.1 Kantor Dinas Pendidikan Kota Surabaya.....	64
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Surabaya.....	66
Gambar 4.3 Sosialisasi PPDB Oleh Dinas Pendidikan Kota Surabaya Kepada Pihak SMPN di Kota Surabaya	77
Gambar 4.4 Sosialisasi PPDB Oleh SMPN di Kota Surabaya Kepada Wali Murid dan Siswa	77
Gambar 4.5 Baner PPDB Online Salah Satu SMPN Kawasan.....	78
Gambar 4.6 Group Whatsapp Kepala Sekolah SMPN.....	80
Gambar 4.7 TIM PPDB Sekolah.....	85
Gambar 4.8 Aplikasi PPDB Online	90
Gambar 4.9 Tahap Analisis Penetapan Zonasi	99

ABSTRAKSI

**ANALISIS FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN SISTEM ZONASI DALAM PELAKSANAAN
PESERTA DIDIK BARU SMP NEGERI KAWASAN
DI KOTA SURABAYA**

Oleh:

Yovira Firnanda Sari
NPM: 1641010067

Pelayanan pendidikan merupakan hak seluruh warga negara. Salah satu upaya pemerintah dalam memaksimalkan fungsi sistem pendidikan khususnya dalam Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB). Oleh karena itu dibuatlah sebuah kebijakan publik yang disebut sebagai Sistem Zonasi. Adapun penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mendeskripsikan Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi Dalam Pelaksanaan PPDB di Sekolah Menengah Pertama Negeri Kawasan Kota Surabaya.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu pendekatan kualitatif dengan fokus penelitian berdasarkan pada teori implementasi yang dikemukakan oleh George C. Edward III. Jenis dan sumber data dalam penelitian ini merupakan data primer dan data sekunder. Kemudian teknik pengumpulan data diperoleh melalui wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian yang diperoleh yaitu: (1) Komunikasi dalam penyelenggaraan kebijakan sistem zonasi di SMP Negeri Kawasan Surabaya sudah optimal (2) Faktor sumberdaya belum optimal karena ketersediaan fasilitas penunjang aplikasi PPDB yang mendaftar melalui jalur zonasi dalam penerimaannya belum akurat karena Kartu Keluarga (KK) nya tidak tercover oleh sekolah terdekat. Penentuan jarak rumah ke sekolah masih belum akurat. (3) Disposisi dalam penyelenggaraan kebijakan sistem zonasi telah berjalan dengan optimal. (4) Tersedianya struktur tim PPDB dalam penyelenggaraan kebijakan sistem zonasi di SMP Negeri Kawasan Kota Surabaya.

Kata kunci: *Implementasi, Kebijakan Zonasi, SMPN Kawasan*