

**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM  
PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON  
KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH**

**MEILINA NUR AZIZA**  
**NPM. 18041010130**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET & TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINITRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM  
PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON  
KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :  
Meilina Nur Aziza  
NPM.18041010130

**Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,  
Pembimbing**

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
NIP.196411021994031001

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratmoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM**  
**PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON**  
**KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

Meilina Nur Aziza  
NPM.18041010130

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 3, Jurnal Aristo (Sosial, Politik, Humaniora) Volume 10 Nomor 3 Periode Publikasi Desember 2022 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada Tanggal 29 Maret 2023

Menyetujui,

**PEMBIMBING**



Dr. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

**TIM PENILAI**

1. Ketua



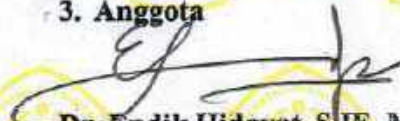
Dra. Sri Wihawani, M.Si  
NIP.196704061994032001

2. Sekretaris



Dr. Lukman Arif, M.Si  
NIP.196411021994031001

3. Anggota



Dr. Endik Hidayat, S.IE, M.IP  
NPT. 20119861124185

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR PENGESAHAN REVISI**  
**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM**  
**PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON**  
**KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO**

**Disusun Oleh :**

**Meilina Nur Aziza**  
**NPM.18041010130**

**Telah direvisi dan disahkan pada 11 April 2023**


**TIM PENILAI**


**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**

  
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP.196704061994032001**

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP.196411021994031001**

  
**Dr. Endik Hidavat, S.IE, M.IP**  
**NPT. 20119861124185**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Meilina Nur Aziza  
NPM : 18041010130  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi :

### **Penerapan Prinsip-Prinsip *Good Governance* Dalam Pengadaan Tanah Makam Di Desa Masangan Kulon Kecamatan Sukodono Kabupaten Sidoarjo**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata I di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 7 Maret 2023

Yang membuat pernyataan

  
**Meilina Nur Aziza**  
**NPM.18041010130**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT berkat Rahmat dan Hidayah-Nya serta Kasih Sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Penerapan Prinsip-Prinsip *Good Governance* Dalam Pengadaan Tanah Makam Di Desa Masangan Kulon Kecamatan Sukodono Kabupaten Sidoarjo.”** skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari arahan dan bimbingan dari Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, arahan, bimbingan serta dapat meluangkan waktunya, terima kasih penulis sampaikan. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Surotnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Ibu Dosen program studi Administrasi Publik yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis.
5. Bapak dan Ibu Pemerintah Desa Masangan Kulon, Kecamatan Sukodono, Sidoarjo.

6. Kedua orang tua (Ayah&Mama), kakak Linda beserta suaminya Mas Ipar Aldi, dan keluarga penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan kepada penulis.
7. Dicky Anggoro yang senantiasa memberikan motivasi, nasihat, dan masukan kepada penulis.
8. Teman-teman *Netizen Indonesia (Ririn&Pinka)*, *Tahu Bulat (Feby&Ardianty)*, *Sahabat Fillah (Mila,Bella dan Adel)*, yang selalu mendukung, menemani dan saling mendoakan.
9. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang sudah berbagi informasi, berproses bersama dan saling mendoakan. .

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 17 Januari 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	11
1.4.2 Manfaat Praktis .....	12
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	13
2.2 Landasan Teori .....	20
2.2.1 <i>Good Governance</i> .....	20
2.2.1.1 Definisi <i>Good Governance</i> .....	20
2.2.1.2 Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> .....	21
2.2.1.3 Pilar-Pilar <i>Good Governance</i> .....	25
2.2.1.4 Tujuan <i>Good Governance</i> .....	27
2.2.2 <i>Stakeholders</i> .....	28
2.2.2.1 Pengertian <i>Stakeholders</i> .....	28
2.2.2.2 Jenis <i>Stakeholders</i> .....	30
2.2.2.3 Peran <i>Stakeholders</i> .....	31



2.2.3	Pengadaan Tanah.....	32
2.2.3.1	Pengertian Pengadaan Tanah.....	32
2.2.3.2	Pengadaan Tanah Makam sebagai Kepentingan Umum.....	33
2.3	Kerangka Berpikir.....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>37</b>
3.1	Jenis Penelitian.....	37
3.2	Lokasi Penelitian.....	39
3.3	Fokus Penelitian.....	39
3.4	Jenis dan Sumber Data.....	43
3.4.1	Data Primer.....	44
3.4.2	Data Sekunder.....	46
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6	Teknik Analisis Data.....	49
3.7	Keabsahan Data.....	51
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>54</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	54
4.1.1	Profil Pemerintahan Desa Masangan Kulon.....	54
4.1.2	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Masangan Kulon.....	55
4.1.3	Visi dan Misi Pemerintahan Desa Masangan Kulon.....	56
4.1.4	Letak Geografis Desa Masangan Kulon.....	57
4.1.5	Kondisi Demografis Desa Masangan Kulon.....	58
4.1.6	Kondisi Ekonomi Desa Masangan Kulon.....	59
4.1.7	Kondisi Pendidikan Desa Masangan Kulon.....	59
4.1.8	Tempat Pemakaman Umum Desa Masangan Kulon.....	60
4.2	Hasil Penelitian.....	61
4.2.1	Partisipasi.....	63
4.2.2	Aturan Hukum.....	67
4.2.3	Transparansi.....	70
4.2.4	Responsivitas.....	73
4.2.5	Berorientasi Konsesus.....	77
4.2.6	Keadilan.....	80
4.2.7	Efektif dan Efisien.....	83

4.2.8	Akuntabilitas .....	86
4.2.9	Visi Strategis .....	89
4.3	Pembahasan .....	91
4.3.1	Partisipasi .....	92
4.3.2	Aturan Hukum .....	94
4.3.3	Transparansi .....	96
4.3.4	Responsivitas .....	97
4.3.5	Berorientasi Konsensus .....	98
4.3.6	Keadilan .....	100
4.3.7	Efektif dan Efisien .....	101
4.3.8	Akuntabilitas .....	103
4.3.9	Visi Strategis .....	104
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>105</b>
5.1	Kesimpulan .....	105
5.2	Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>109</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>114</b>

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir Penelitian.....	36
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data ( <i>intercative model</i> ).....	51
Gambar 4.1 Kantor Pemerintah Desa Masangan Kulon.....	54
Gambar 4.2 Pembentukan Surat Keputusan Bersama yang Disahkan Pemerintah Desa Masangan Kulon.....	64
Gambar 4.3 Rapat Rutinan Tim Pengadaan Tanah Makam, RT, RW, dan Perwakilan Pihak Desa.....	66
Gambar 4.4 Foto Kuitansi DP untuk Pembelian Tanah Makam.....	67
Gambar 4.5 Laporan Perkembangan Catatan Per 1 Bulan yang Dibagikan kepada Para RW dan RT.....	72
Gambar 4.6 Foto Kepala Desa Membantu Menjembatani Ikatan Jual Beli.....	74
Gambar 4.7 Tanah Makam Memiliki Fasilitas Sarana dan Prasarana.....	76
Gambar 4.8 Berita Acara dari Pemerintah Desa Terkait Kesepakatan Pendekatan Izin Lingkungan.....	78
Gambar 4.9 Perjanjian Kontrak Kesepakatan Pengurukan Tanah Makam Desa Masangan Kulon dengan Pekerja.....	79
Gambar 4.10 Bukti Sertifikat Tanah Makam untuk Tiap KK Warga Perumahan Griya Bhayangkara Desa Masangan Kulon.....	82
Gambar 4.11 Laporan Pertanggungjawaban Tim Tujuh Pengadaan Tanah Makam Perumahan Griya Bhayangkara Desa Masangan Kulon.....	88

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pertumbuhan Penduduk Desa Masangan Kulon 2018-2022 .....	4
Tabel 1.2 Perkembangan Iuran Warga Perumahan Griya Bhayangkara Desa Masangan Kulon .....	6
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	17
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus .....	42
Tabel 4.1 Struktur Organisasi Desa Masangan Kulon .....	56
Tabel 4.2 Letak Geografis Desa Masangan Kulon .....	58
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Masangan Kulon .....	58
Tabel 4.4 Jumlah Mata Pencaharian Masyarakat Desa Masangan Kulon .....	59
Tabel 4.5 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Masangan Kulon .....	60
Tabel 4.6 Jumlah Tempat Makam Umum di Desa Masangan Kulon .....	60

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	114
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	119
Lampiran 3. Dokumentasi Peneliti.....	120
Lampiran 4. Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	121
Lampiran 5. Bukti Cek Plagiasi.....	122
Lampiran 6. <i>Letter of Accepted</i> .....	123
Lampiran 7. Bukti Akreditasi Sinta.....	124

## ABSTRAK

### PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO

Meilina Nur Aziza  
NPM. 18041010130

Pengadaan tanah makam di Desa Masangan Kulon merupakan inisiatif warga Perumahan Griya Bhayangkara Masangan Kulon, lantaran lahan makam sudah penuh dan belum ada pengembangan selama 17 tahun. Merujuk pada UU No. 2 Tahun 2012 dan PP RI Nomor 9 Tahun 1987, pengadaan tanah makam juga areal yang diperuntukkan bagi masyarakat yang disediakan oleh pemerintah. Hal ini bukan hanya tanggung jawab masyarakat saja namun juga tanggung jawab pemerintah, sehingga diperlukannya pendekatan dengan prinsip *good governance*. Penelitian ini bertujuan menganalisis dan mendeskripsikan penerapan prinsip *good governance* dalam pengadaan tanah makam di Desa Masangan Kulon. Penelitian kualitatif deskriptif ini mengumpulkan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Fokus penelitian menggunakan sembilan prinsip *good governance* menurut UNDP, yaitu *participation, rule of law, transparency, responsiveness, consensus orientation, equity, effectiveness and efficiency, accountability, dan strategic vision*. Penelitian ini menggunakan teknik *purposive sampling* serta analisis data model interaktif. Hasil penelitian menunjukkan penerapan prinsip-prinsip *good governance* dalam pengadaan tanah makam di Desa Masangan Kulon, 8 delapan dari prinsip *good governance* sudah diterapkan dengan baik, namun 1 (satu) prinsip aturan hukum (*rule of law*) kurang baik karena belum diterapkan.

**Kata kunci:** Prinsip-Prinsip, *Good Governance*, Pengadaan Tanah Makam  
Pemakaman Umum

## ABSTRACT

### PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DALAM PENGADAAN TANAH MAKAM DI DESA MASANGAN KULON KECAMATAN SUKODONO KABUPATEN SIDOARJO

Meilina Nur Aziza  
NPM. 18041010130

*Land acquisition for the cemetery in Masangan Kulon Village was an initiative of the residents of the Griya Bhayangkara Residence Masangan Kulon because the cemetery land was full, and there had been no development for 17 years. Referring to Law number 2 of 2012 and PP RI number 9 of 1987, land acquisition for the cemetery is also an area designated for society provided by the government. This is not only society's responsibility but also the government's responsibility, so an approach based on the principles of good governance is needed. This study aims to analyze and describe the principles of good governance in land acquisition for cemeteries in Masangan Kulon Village. This descriptive qualitative research collects data through observation, interviews, and documentation. The research focus uses the nine principles of good governance according to UNDP: participation, rule of law, transparency, responsiveness, consensus orientation, equity, effectiveness and efficiency, accountability, and strategic vision. This research used purposive sampling technique and interactive model data analysis. The results showed that the application of the principles of good governance in the procurement of grave land in Masangan Kulon Village, 8 (eight) of the principles of good governance have been applied well, but 1 (one) principle of the rule of law is not good because it has not been applied.*

**Keywords:** Principles, Good Governance, Cemetery Land Procurement  
Public Cemetery