

**IMPLEMENTASI *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* PADA UNIT
PENGENDALIAN GRATIFIKASI DI PT PAL INDONESIA (PERSERO)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

KUMALA SUKMA ISKANDAR
NPM 18041010043

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2023

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* PADA UNIT
PENGENDALIAN GRATIFIKASI DI PT PAL INDONESIA (PERSERO)**

Disusun Oleh:

KUMALA SUKMA ISKANDAR

NPM. 18041010043

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Pembimbing


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si

NIP. 198907222022031007

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196802182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**JUDUL PENELITIAN : IMPLEMENTASI *GOOD CORPORATE GOVERNANCE* PADA
UNIT PENGENDALIAN GRATIFIKASI DI PT PAL INDONESIA (PERSERO)**

Disusun Oleh:

KUMALA SUKMA ISKANDAR

NPM. 18041010043


Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4 Jurnal PUBLIK, volume 10,
No 3, Agustus 2023, dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi
Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur.

pada tanggal 17 Maret 2023

PEMBIMBING

TIM PENILAI

1. Ketua


Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NIP. 198907222022031007


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

2. Sekretaris


M. Agus Muliarto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

3. Anggota


Arimurti Kriswibowo, S.IP, M.Si
NIP. 198907222022031007

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196802182021211006

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kumala Sukma Iskandar
NIM : 18041010043
Fakultas /Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi/Tugas Akhir/
Tesis/Desertasi : Implementasi Good Corporate Governance Pada Unit
Pengendalian Gratifikasi di PT PAL Indonesia (Persero)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan di setujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun , sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 12 April 2023

Yang Menyatakan



()

KUMALA SUKMA I.

ABSTRAK

PT PAL Indonesia (Persero) merupakan salah satu BUMN yang berperan penting dalam mendukung pengembangan industri kelautan nasional, berdasarkan Surat Edaran Menteri BUMN Nomor : SE-02/MBU/07/2019 tentang pengelolaan BUMN yang bersih untuk mengimplementasikan pencegahan KKN dan penanganan benturan kepentingan serta penguatan pengawasan intern. PT PAL Indonesia (Persero) menerapkan sistem tata kelola perusahaan yang baik (*Good Corporate Governance*) untuk menghindari praktik gratifikasi dengan membentuk Unit Pengendalian Gratifikasi yang akan melihat kesesuaian di dalam pengelolaan perusahaan terhadap peraturan perundang-undangan dan prinsip-prinsip korporasi yang sehat termasuk dalam prinsip-prinsip dasar GCG dalam unsur kewajaran. Dengan dibentuknya satuan tugas pelaporan penyimpangan dan pengendalian gratifikasi untuk mewujudkan tata kelola perusahaan yang baik di PT PAL Indonesia (Persero) maka seharusnya gratifikasi dapat diminimalisir dalam ruang lingkup perusahaan, namun nyatanya sesuai data yang disebutkan di atas masih terdapat sejumlah oknum yang menerima pemberian gratifikasi, oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tinjauan mengenai *Good Corporate Governance* yang dijalankan dalam pelaksanaan tugas di PT PAL Indonesia (Persero). Metode penelitian menggunakan deskriptif kualitatif dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi dengan fokus pada lima prinsip GCG Jeklin (2016) Transparansi, Akuntabilitas, Pertanggungjawaban, Kemandirian dan Kewajaran. Hasil penelitian menunjukkan komitmen dan keseriusan PT PAL dalam upaya pengendalian Gratifikasi sesuai dengan prinsip GCG (Transparansi, Akuntabilitas, Pertanggungjawaban, Kemandirian dan Kewajaran), Peraturan Perundang-Undangan pedoman yang berlaku menuju korporasi yang sehat dengan hasil penilaian yang meningkat 80,4% dari tahun sebelumnya.

Kata Kunci: Gratifikasi, UPG, Pengendalian, Prinsip *Good Corporate Governance*

ABSTRACT

PT PAL Indonesia (Persero) is one of the SOEs that plays an important role in supporting the development of the national marine industry, based on the Circular Letter of the Minister of SOEs Number: SE-02 / MBU / 07/2019 concerning clean management of SOEs to implement the prevention of KKN and handling conflicts of interest as well as strengthening internal supervision. PT PAL Indonesia (Persero) implements a Good Corporate Governance system to avoid the practice of gratification by establishing a Gratification Control Unit that will look at the suitability in the management of the company to laws and regulations and sound corporate principles. included in the basic principles of GCG in the element of fairness. With the establishment of a task force for reporting irregularities and gratification control to realize good corporate governance at PT PAL Indonesia (Persero), gratification should be minimized within the scope of the company, however, in fact, according to the data mentioned above, there are still a number of individuals who receive gratuities, therefore this study aims to find out a review of Good Corporate Governance carried out in the implementation of duties at PT PAL Indonesia (Persero). The research method uses descriptive qualitative with observation, interview and documentation techniques with a focus on the five principles of GCG Jeklin (2016) Transparency, Accountability, Accountability, Independence and Fairness. The results showed the commitment and seriousness of PT PAL in efforts to control Gratification in accordance with the principles of GCG (Transparency, Accountability, Accountability, Independence and Fairness), Laws and Regulations and applicable guidelines towards a healthy corporation with assessment results that increased by 80.4% from the previous year.

Keywords: *Gratification, UPG, Control, Principles of Good Corporate Governance*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memberikan rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi *Good Corporate Governance* Pada Unit Pengendalian Gratifikasi Di PT PAL Indonesia (Persero)”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi gelar sarjana Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Arimurti Kriswibowo S.I.P, M.Si, selaku dosen pembimbing penulis yang selama penyusunan skripsi ini telah meluangkan waktu untuk penulis dengan segala perhatian dan kesabaran dalam memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, di antaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS. CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran “ Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan.
5. Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos M.KP selaku dosen Program Studi Administrasi Publik yang selalu menjadi inspirator bagi penulis dan selaku dosen pembimbing magang yang membuat penulis melakukan kegiatan diluar zona kewajiban mahasiswa pada seharusnya dengan wawasan luas beliau sehingga penulis semangat dalam berkuliah.
6. Bapak Utario Esna Putra ST., MT., MSc. Selaku Kepala Departemen Hubungan Masyarakat PT PAL Indonesia (Persero) yang telah memfasilitasi penulis dalam persiapan penelitian skripsi.
7. Bapak Hadi Subagyo SH. Selaku Kepala Departemen Hukum dan Kepatuhan yang telah memberi ijin penulis dalam mengambil penelitian dan ambil data pada bidangnya.
8. Ibu Devi Anggraini S.Hub.Int, M.Si selaku staff Departemen Hubungan Masyarakat dan selaku kakak pembimbing magang yang telah mengantarkan penulis menyelesaikan penelitian skripsi serta bimbingan pada penulis selama di PT PAL Indonesia (Persero).
9. Bapak Ramadhani Aria Putra SH. Selaku staff Dept. Hukum dan Kepatuhan telah membantu penusunan skripsi serta memberi penulis data pada penelitian yang diperlukan.

10. Ibu Desy Ayu P selaku staff Departemen Hubungan Masyarakat dalam menyemangati penulis dalam penelitian skripsi;
11. Orang Tua serta kakak penulis Erna Biastutik, Asmani, Desi Eka Priestian, Ichus Dwi, Afrilla Ayu Nurhayati, Anisa Dwi Setyowati dan adik penulis Satrio Yoga Pamungkas Iskandar dan keluarga penulis yang setiap hari turut mendoakan dan mendukung penulis, serta menjadi salah satu alasan penulis untuk terus semangat dan tidak menyerah;
12. Teman – teman Mahasiswa Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 yang bersama – sama berjuang menuju kelulusan;
13. Teman – teman Modul Nusantara Pertukaran Mahasiswa 2021 yang diselenggarakan oleh Kemenristekdikbud RI;
14. Nisrinada Zahirahaini Fajrin teman satu angkatan yang selalu membantu disaat lagi ambis – ambis nya dengan perkuliahan namun juga menyemangati saya saat menyambi bekerja;
15. Salsabilla Qatrunnada, Paramitha Rachmawati, Nurul Jannah, Sesilia Stefani, Faradhilla Permata Adinda selaku sahabat dari kecil yang selalu mendukung dan membantu penulis dalam memberi support;
16. Firdha Nur Chomariyah, Erika Febrianasari Dewi, Ratih Ayu Kusumaningrum, Luthfia Athaya Gyonina selaku sahabat penulis saat dibangku SMA hingga sekarang yang tetap berkomunikasi dan saling mendukung satu sama lain;
17. Mas Khusnul Prasetyo yang telah bersedia menjadi kawan diskusi, sharing mengenai *public administration* dan inspirator bagi penulis;

18. Mas Aditama yang telah menjadi teman diskusi dalam penyusunan skripsi serta membantu penulis dalam tukar pendapat;
19. Mba Dzakiyadella yang telah memberi saran dan motivasi pada penulis terkait isi penyusunan skripsi;
20. *Last but not least, I wanna thank ME, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.*

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga penulisan ini dapat memberikan kebermanfaatan bagi perkembangan Ilmu Pengetahuan dan dapat menjadi hal yang positif untuk segala pihak.

Surabaya, 21 Maret 2023

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.1 Kajian Pustaka	21
2.1.1 <i>Good Corporate Governance</i> (GCG)	21
2.1.1.1 Definisi GCG	21
2.1.1.2 Prinsip-Prinsip GCG	23
2.1.2 Badan Usaha Milik Negara (BUMN)	25
2.1.2.1 Definisi BUMN.....	25
2.1.2.2 Tujuan Pendirian BUMN.....	26
2.1.3 Unit Pengendalian Gratifikasi (UPG).....	27

2.1.3.1	Dasar Hukum	27
2.1.3.2	Definisi Pengendalian Gratifikasi	28
2.1.3.3	Klasifikasi Gratifikasi	29
2.2	Kerangka Berpikir.....	31
BAB III METODE PENELITIAN		32
3.1	Jenis Penelitian	32
3.2	Lokasi dan Waktu Penelitian	33
3.3	Fokus Penelitian.....	33
3.4	Sumber Data	35
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	37
3.7	Teknik Analisis Data	38
3.7.1	Pengumpulan Data	39
3.7.2	Kondensasi Data	39
3.7.3	Penyajian Data	39
3.7.4	Penarikan Kesimpulan atau Verifikasi	40
3.8	Keabsahan Data	40
3.8.1	Kepercayaan (<i>Credibility</i>).....	40
3.8.2	Keteralihan (<i>Transferability</i>).....	42
3.8.3	Kebergantungan (<i>Dependability</i>).....	42
3.8.4	Kepastian (<i>Confirmability</i>)	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		43
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	43
4.1.1.	Profil PT.PAL Indonesia (Persero)	43
4.2.	Hasil Penelitian	55
4.2.1.	Prinsip Transparansi (<i>Transparency</i>).....	56

4.2.2.	Prinsip Akuntabilitas (<i>Accountability</i>).....	62
4.2.3.	Prinsip Pertanggungjawaban (<i>Responsibility</i>)	69
4.2.4.	Prinsip Kemandirian (<i>Independency</i>).....	72
4.2.5.	Prinsip Kewajaran (<i>Fairness</i>)	75
4.3.	Pembahasan.....	77
4.3.1.	Prinsip Transparansi (<i>Transparency</i>).....	79
4.3.2.	Prinsip Akuntabilitas (<i>Accountability</i>).....	83
4.3.3.	Prinsip Pertanggungjawaban (<i>Responsibility</i>)	87
4.3.4.	Prinsip Kemandirian (<i>Independency</i>).....	88
4.3.5.	Prinsip Kewajaran (<i>Fairness</i>)	89
BAB V PENUTUP.....		93
5.1.	Kesimpulan	96
5.2.	Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA		102
LAMPIRAN.....		106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.3. Jumlah Laporan Gratifikasi 2015-2020	3
Gambar 1.4. List Bukti Penerimaan Gratifikasi PT.PAL Indonesia (Persero) Tahun 2021	6
Gambar 4.1. Kantor PT.PAL Indonesia (Persero)	43
Gambar 4.2. Struktur Organisasi PT.PAL Indonesia (Persero)	55
Gambar 4.3 Banner Sosialisasi Gratifikasi PT.PAL Indonesia (persero)	59
Gambar 4.4. Sosialisasi dan Pelatihan SMAP ISO 37001 PT.PAL Indonesia (Persero) Secara Daring	62
Gambar 4.5. Halaman Utama Aplikasi GOL KPK	65
Gambar 4.6. Pernyataan Komitmen Penerapan Pengendalian Gratifikasi PT.PAL Indonesia (Persero)	68
Gambar 4.7. Silaturahmi PT.PAL Indonesia dengan Mitra Kera tentang Pakta Integritas	76

DAFTAR GAMBAR

Tabel 2. 1 Tabel Perbandingan Penelitian Terdahulu	17
Tabel 4.1 Assessment GCG PT PAL Indonesia (Persero).....	69