

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KOMPETENSI
DALAM MEMENUHI STANDAR KUALIFIKASI
PENDIDIKAN BAGI GURU PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
KABUPATEN LUMAJANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**KIKI DARMA KASIH
NPM. 18041010128**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLTIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KOMPETENSI DALAM
MEMENUHI STANDAR KUALIFIKASI PENDIDIKAN BAGI GURU
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN LUMAJANG

Disusun Oleh :

KIKI DARMA KASIH
NPM. 18041010128

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 1989072220231007

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KOMPETENSI DALAM
MEMENUHI STANDAR KUALIFIKASI PENDIDIKAN BAGI GURU
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN LUMAJANG

Disusun Oleh:

KIKI DARMA KASIH

NPM. 18041010128

Skripsi telah diterima pada Jurnal Al Qalam: Jurnal Ilmiah Keagamaan dan Kemasyarakatan Sekolah Tinggi Ilmu al-Qur'an (STIQ) Rakha Amuntai (Terakreditasi Sinta 3) Volume 16, Nomor 6, November -Desember Tahun 2022 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 13 Januari 2023

Menyetujui,

PEMBIMBING


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP.198907222022031007

TIM PENILAI

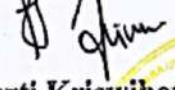
1. Ketua


Dr. Agus Widjyarta, S.Sos., M.Si
NIP.1971080820212111005

2. Sekretaris


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP.196801161994032001

3. Anggota


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP.198907222022031007

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Kiki Darma Kasih

NPM : 18041010128

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Illu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PENINGKATAN KOMPETENSI
DALAM MEMENUHI STANDAR KUALIFIKASI
PENDIDIKAN BAGI GURU PEGAWAI NEGERI
SIPIL DI KABUPATEN LUMAJANG**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 13 Januari 2023



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucap puji syukur atas kehadirat Tuhan yang Maha Esa, karena berkat dan limpahan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Peningkatan Kompetensi dalam Memenuhi Standart Kualifikasi Pendidikan bagi Guru Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Lumajang” Tersusunnya laporan ini tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari Bapak Arimurti Kriswibowo S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
5. Bapak Yusuf Ageng Pangestu, S.Pd selaku kepala Seksi Peningkatan Kompetensi, Penghargaan, dan Perlindungan Guru dan Tenaga Kependidikan yang bersedia menjadi informan kunci pada penelitian ini.

6. Ibu Ria, selaku staff yang menangani program kegiatan yang telah bersedia menjadi informan pendukung pada penelitian ini.
7. Beberapa guru PNS di Kabupaten Lumajang terutama guru Sekolah Dasar yang bersedia menjadi informan pendukung pada penelitian ini.
8. Kedua Orang tua penulis, Alm. Bapak Agus Isdarmawan dan Ibu Dewi Tali Kasih serta keluarga penulis yang senantiasa mengiringi doa- doa, semangat dan motivasi.
9. Sahabat tercinta yang selalu ada dari bangku sekolah menengah Lumatul Ais, Wahyu Putri Afandi, dan Isma Nur Maulidya dengan memberikan banyak saran dan masukan dalam penulisan skripsi.
10. Teman-teman seperjuangan di angatan 2018, teman terdekat penulis Gunawan Candra dan Nabila Sofia Rizka Utami yang selalu memberikan banyak dorongan moril dan semangat dalam penyusunan skripsi.
11. Keluarga besar UKM Widya Giri Laras khususnya teman-teman gen 6 yang selalu menjadi penyemangat dalam penyusunan skripsi.
12. Pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dan terlibat dalam penelitian ini.

Akhir kata penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surabaya, Januari 2023

Penulis

DAFTAR ISI

	halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	14
1.3. Tujuan Penelitian	14
1.4. Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1. Penelitian Terdahulu	16
2.2. Landasan Teori.....	23
2.2.1. Kebijakan Publik	23

2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik	23
2.2.1.2. Model Implementasi Kebijakan	25
2.2.2. Pengertian Kompetensi	32
2.2.2.1. Definisi Kompetensi.....	32
2.2.2.2. Jenis-jenis Kompetensi Guru	34
2.2.2.3. Aspek-Aspek Kompetensi Guru	35
2.2.2.4. Dasar Hukum	37
2.2.2.5. Jenis-jenis Program Peningkatan Kompetensi Guru.....	38
2.3. Kerangka Berpikir.....	43
BAB III METODE PENELITIAN.....	44
3.1. Jenis Penelitian.....	44
3.2. Lokasi Penelitian.....	44
3.3. Fokus Penelitian.....	45
3.4. Sumber Data.....	48
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6. Teknik Penentuan Informan.....	51
3.7. Teknik Analisis Data.....	52
3.7. Keabsahan Data.....	54
3.8.1. <i>Creadibility</i> (Kepercayaan)	54
3.8.2. <i>Transferability</i> (Keteralihan)	57
3.8.3. <i>Dependability</i> (Kebergantungan)	58

3.8.4. <i>Confirmability</i> (Konfirmabilitas)	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	59
4.1.1. Deskripsi Umum Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	59
4.1.1.1. Profil Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	59
4.1.1.2. Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	60
4.1.1.3. Tugas dan Fungsi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	63
4.2. Hasil Penelitian	78
4.2.1. Komunikasi	79
4.2.2. Sumber Daya.....	83
4.2.3. Disposisi.....	87
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	89
4.3. Pembahasan.....	93
4.3.1. Komunikasi	95
4.3.2. Sumber Daya.....	97
4.3.3. Disposisi.....	98
4.3.4. Struktur Birokrasi.....	100
BAB V PENUTUP.....	103
5.1. Kesimpulan	103

5.2. Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN.....	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data APK dan APM di Kabupaten Lumajang	9
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (Interactive Model)	44
Gambar 4.1 Lambang Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	60
Gambar 4.2 Stuktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	61
Gambar 4.3 Surat Undangan Kegiatan Bimtek.....	81
Gambar 4.5 Capaian rencana kerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	86
Gambar 4.6 Kegiatan Bimtek.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kab/Kota di Provinsi Jawa Timur 2019-2020.....	4
Tabel 1.2 Data Kompetensi Guru di Provinsi Jawa Timur Tahun 2019	6
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan penelitian saat ini	19
Tabel 4.1 Rancangan Anggaran Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang	83

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KOMPETENSI DALAM MEMENUHI STANDAR KUALIFIKASI PENDIDIKAN BAGI GURU PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN LUMAJANG

KIKI DARMA KASIH
18041010128

Pendidikan merupakan peran yang sangat penting dalam proses peningkatan kualitas sumber daya manusia, yang mana proses kualitas sumber daya itu sendiri merupakan serangkaian proses peningkatan kualitas pendidikan. Melalui peningkatan kompetensi guru, Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang berupaya agar dapat meningkatkan kualitas pendidikan. Dengan adanya standar kompetensi guru yang telah ditetapkan proses belajar mengajar dapat menjadi lebih efektif. Hal ini juga dijelaskan dalam Peraturan Daerah Nomor 2 tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Pendidikan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis serta mendeskripsikan program peningkatan kompetensi yang dilaksanakan oleh Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang dalam memenuhi standar kualifikasi pendidikan bagi guru Pegawai Negeri Sipil yang ada di Kabupaten Lumajang melalui empat indikator dari Edward III dalam kajian mengukur keberhasilan implementasi program. Metode penelitian menggunakan kualitatif deskriptif dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang sudah menginformasikan terhadap para peserta kegiatan dengan baik. Selain itu, sumberdaya sudah diciptakan dan dibentuk sedemikian rupa. Disposisi dalam peningkatan program sudah berkaitan dengan ketanggapan sebagai sikap dan perilaku Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Lumajang terhadap target pelaksanaan. Serta struktur birokrasi yang diterapkan sesuai dengan Standard Operating Procedure (SOP).

Kata Kunci : Implementasi, peningkatan kompetensi, standar kualifikasi, guru