

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM
PENGELOLAAN SAMPAH MASKER DI KECAMATAN
MULYOREJO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH
FIRDA AINUN NAZIYAH
NPM. 18041010017

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN

SAMPAH MASKER DI KECAMATAN MULYOREJO KOTA

SURABAYA

Disusun Oleh :

FIRDA AINUN NAZIYAH
NPM. 18041010017

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH MASKER DI KECAMATAN MULYOREJO KOTA SURABAYA

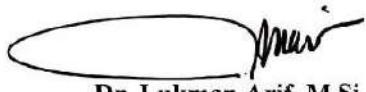
Disusun Oleh :

FIRDA AINUN NAZIYAH
NPM. 18041010017

Skripsi telah diterima pada Jurnal Kebijakan Publik Universitas Riau
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 14 Nomor 1, Maret 2023
dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 11 Januari 2023

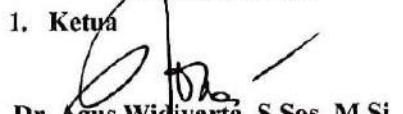
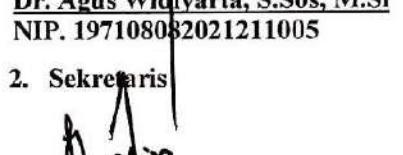
Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENILAI

1. Ketua
Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005
2. Sekretaris
Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si
NIP. 198907222022031007
3. Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dalam Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Gatur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH MASKER DI KECAMATAN MULYOREJO KOTA SURABAYA

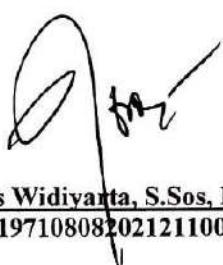
Disusun Oleh :

FIRDA AINUN NAZIYAH
NPM. 18041010017

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 13 Januari 2023

TIM PENILAI

Ketua



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Sekretaris



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Anggota



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Firda Ainun Nazyah

NPM : 18041010017

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/IImu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : **PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP**

DALAM PENGELOLAAN SAMPAH

MASKER DI KECAMATAN MULYOREJO

KOTA SURABAYA

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil asli karya saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya, 02 Januari 2023



Firda Ainun Nazyah

NPM. 18041010017

ABSTRAK

PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGELOLAAN SAMPAH MASKER DI KECAMATAN MULYOREJO KOTA SURABAYA

FIRDA AINUN NAZIYAH

18041010017

Peningkatan jumlah sampah masker skala rumah tangga menjadi problema baru bagi lingkungan yang dapat menimbulkan dampak buruk jika tidak dikelola secara tepat dan tidak diperhatikan dalam penangannya. Didapati Kecamatan Mulyorejo merupakan wilayah penyumbang timbulan sampah masker terbanyak se-Surabaya yang didalamnya juga terselip berbagai permasalahan terkait pengelolaannya. Sarana dan prasarana penunjang pengelolaan yang masih terbatas serta rendahnya tingkat kepedulian masyarakat terhadap pengelolaan sampah masker menjadi persoalan yang patut untuk diselesaikan. Sehubungan dengan hal tersebut, Pemerintah daerah melalui Dinas Lingkungan Hidup berperan dalam melaksanakan urusan wajib di bidang lingkungan hidup termasuk mewujudkan pengelolaan sampah masker yang baik dan benar. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui serta mendeskripsikan peran Dinas Lingkungan Hidup dalam pengelolaan sampah masker di Kecamatan Mulyorejo Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Lingkungan Hidup telah melaksanakan perannya sebagaimana pada Peraturan Walikota Surabaya Nomor 79 Tahun 2021 namun kurang maksimal. Hal ini dikarenakan masih adanya beberapa kelemahan pada peran penyedia sarana dan prasarana terkait keterbatasan pengadaan fasilitas penanganan sampah masker. Selain itu pada peran pemberdayaan masyarakat, pelaksanaan penyuluhan dinilai kurang intensif. Sehingga diperlukannya peningkatan peran pemerintah dalam menjamin ketersediaan sarana dan prasarana serta memberikan penyuluhan dan pendampingan secara masif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Peran Pemerintah; Pengelolaan Sampah; Sampah Masker

ABSTRACT

ROLE OF THE ENVIRONMENTAL DEPARTMENT IN MASKS WASTE MANAGEMENT IN MULYOREJO DISTRICT, SURABAYA CITY

FIRDA AINUN NAZIYAH
18041010017

The increase in the amount of household-scale mask waste is a new problem for the environment which can have a negative impact if it is not managed properly and the handlers are not paid attention to. It was found that Mulyorejo District is the area that contributes to the generation of the most mask waste in Surabaya, which also contains various problems related to its management. Facilities and infrastructure to support management are still limited and the low level of public awareness of the management of mask waste is a problem that deserves to be resolved. In this regard, the regional government through the Environmental Service plays a role in carrying out mandatory matters in the environmental sector, including realizing proper and correct management of mask waste. This study aims to identify and describe the role of the environmental department in managing mask waste in Mulyorejo District, Surabaya City. This study uses a qualitative descriptive method with data collection techniques in the form of interviews, observation and documentation. The results show that the Environmental Department has carried out its role as stated in the Mayor of Surabaya Regulation Number 79 of 2021 but is not optimal. This is because there are still some weaknesses in the role of providers of facilities and infrastructure related to procurement of mask waste handling facilities. In addition to the role of community empowerment, the implementation of counseling is considered less intensive. So that it is necessary to increase the government's role in ensuring the availability of facilities and infrastructure as well as providing counseling and assistance on a massive and sustained basis.

Keywords: *Government Role; Waste Management; Mask Waste*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan berkah dan rahmatNya berupa karunia kesehatan, kelancaran, kesempatan dan ilmu pengetahuan dalam menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Peran Dinas Lingkungan Hidup Dalam Pengelolaan Sampah Masker Di Kecamatan Mulyorejo Kota Surabaya”

Penulisan skripsi ini diajukan untuk melengkapi persyaratan kelulusan Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penyusunan penelitian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari bapak Dr. Lukman Arif, M.Si, selaku dosen pembimbing, penulis ucapkan terima kasih. Pada kesempatan ini pula penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Kedua orang tua penulis serta keluarga besar yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan penulisan penelitian ini.
6. Sahabat penulis skuad Sholihah Until Jannah dan Ziyah yang selalu memberi semangat, dukungan, dan motivasi selama berproses di perkuliahan.
7. Sahabat penulis skuad Ceunah yang selalu mendukung penulis.
8. Teman-teman sejawat Administrasi Publik angkatan 2018 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penulisan penelitian ini, penulis telah berusaha sebaik mungkin dan menyadari masih adanya kekurangan ataupun keterbatasan baik dari segi penyajian materi maupun penyampaianya. Maka penulis berharap kritik dan saran dari berbagai pihak guna memberikan masukan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak, terutama dapat digunakan sebagai pengembangan ilmu administrasi publik.

Surabaya, 02 Januari 2023

Penulis

DAFTAR ISI

| | HALAMAN |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN..... | iii |
| LEMBAR REVISI | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI | v |
| ABSTRAK..... | vi |
| ABSTRACT..... | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR GAMBAR..... | xii |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Perumusan Masalah | 14 |
| 1.3. Tujuan Penelitian | 14 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 14 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | 16 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 16 |
| 2.2 Kajian Pustaka..... | 23 |
| 2.2.1 Peran Pemerintah..... | 23 |
| 2.2.2 Sampah..... | 29 |
| 2.2.3 Pengelolaan | 33 |
| 2.3 Kerangka Berpikir | 38 |
| BAB III METODE PENELITIAN..... | 42 |
| 3.1 Jenis Penelitian | 42 |
| 3.2 Lokasi Penelitian | 43 |
| 3.3 Fokus Penelitian | 43 |
| 3.4 Sumber Data..... | 46 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 48 |

| | | |
|------------------------------------|---|------------|
| 3.6 | Teknis Analisis Data..... | 50 |
| 3.7 | Keabsahan Data | 52 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | | 56 |
| 4.1 | Gambaran Umum Lokasi Penelitian..... | 56 |
| 4.1.1 | Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya..... | 56 |
| 4.1.2 | Visi, Misi dan Tujuan Dinas | 57 |
| 4.1.3 | Tugas Pokok dan Fungsi Dinas | 57 |
| 4.1.4 | Struktur Organisasi | 58 |
| 4.1.5 | Rincian Tugas dan Fungsi Pada Struktur Organisasi | 60 |
| 4.1.6 | Komposisi Pegawai | 72 |
| 4.1.7 | Sarana dan Prasarana | 74 |
| 4.2 | Kecamatan Mulyorejo, Kota Surabaya..... | 75 |
| 4.2.1 | Profil Kecamatan Mulyorejo..... | 75 |
| 4.3 | Hasil Penelitian..... | 77 |
| 4.4 | Pembahasan..... | 117 |
| BAB V PENUTUP | | 133 |
| 5.1 | Kesimpulan..... | 133 |
| 5.2 | Saran | 135 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 137 |
| LAMPIRAN | | 143 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Infografis Sampah Masker | 3 |
| Gambar 1.2 Grafik Data Sampah Masker Kota Surabaya Tahun 2020-2021 | 4 |
| Gambar 1.3 Data Sampah Masker Berdasarkan Lokasi TPS Pengolahan Sampah Masker Kota Surabaya Tahun 2020-2021 | 6 |
| Gambar 1.4 Potret Sampah Masker Di TPS Super Depo Sutorejo | 9 |
| Gambar 1.5 Potret Sampah Masker | 12 |
| Gambar 2.1 Kerangka Berpikir | 40 |
| Gambar 3.1 Komponen Model Analisis Interaktif | 51 |
| Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya..... | 56 |
| Gambar 4.2 Bagan Susunan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya | 59 |
| Gambar 4.3 Peta Kecamatan Mulyorejo | 75 |
| Gambar 4.4 Proses Pemilahan Sampah Masker | 81 |
| Gambar 4.5 Pengumpulan Sampah Masker | 84 |
| Gambar 4.6 Proses Penimbangan Sampah Masker | 85 |
| Gambar 4.7 Grafik Data Sampah Masker Berdasarkan Lokasi Tempat Pengolahan Sampah Masker Kota Surabaya Tahun 2020-2022 | 87 |
| Gambar 4.8 Proses Pengolahan Sampah Masker | 89 |
| Gambar 4.9 Proses Pencacahan Sampah Masker | 90 |
| Gambar 4.10 Truk Compactor Pengangkut Sampah | 93 |
| Gambar 4.11 Alur Penanganan Sampah Masker..... | 95 |
| Gambar 4.12 TPS Super Depo Sutorejo | 98 |

| | |
|---|-----|
| Gambar 4.13 Peralatan Penanganan Sampah Masker | 101 |
| Gambar 4.14 Alat Pelindung Diri untuk Petugas Sampah..... | 103 |
| Gambar 4.15 Sosialisasi Sampah Masker Melalui Aplikasi Zoom Meeting | 110 |
| Gambar 4.16 Sosialisasi Pengelolaan Sampah Masker oleh ITS | 111 |
| Gambar 4.17 Paparan Materi Pengelolaan Sampah Masker | 112 |
| Gambar 4.18 Sampah Masker Di Tong Sampah | 114 |
| Gambar 4.19 Sungai Kalisari Tercemar Sampah | 115 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang | 19 |
| Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin | 72 |
| Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Berdasarkan Pangkat atau Golongan | 73 |
| Tabel 4.3 Daftar Sarana dan Prasarana Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya | 74 |
| Tabel 4.4 Jumlah KK dan Jumlah Penduduk (Jiwa) Per Kelurahan di Kecamatan Mulyorejo | 76 |